

RESGA

Revista de la Escuela Superior de Guerra Aérea



N.º 236
ISSN 2314-0518
AÑO 2015



SISTEMAS DE C4ISR

IMPORTANCIA DE LA LOGÍSTICA
EN EL COMBATE
PARA LA FUERZA AÉREA

My. Rubén Alejandro MINGORANCE

LA CONFRONTACIÓN
ENTRE LA COSMOVISIÓN
OCCIDENTAL Y LA ORIENTAL

My. Cristian Darío HALLER

DE SOLFERINO
AL PROTOCOLO V

Com. (R) Julio César ASTESANA



DIRECTOR

COM. FABIÁN EDGARDO COSTANZI

SECRETARIO

COM. (R) RAFAEL A. NIETO

CONSEJO EDITOR

BRIG. MY. (R) VGM LUIS E. PARIS

DR. PAULO R. BOTTA

LIC. MIGUEL ANSORENA GRATACOS

LIC. FRANCISCO J. AUZA

SECRETARIA DE REDACCIÓN

LIC. NOELIA B. LIENDO

CORRECTORA DE TEXTOS

LIC. SABRINA P. STEHLING

DISEÑO GRÁFICO

D.G. MARÍA FERNANDA CABUCHE

AY. DOC. ANA TUR



El ajedrezado es representativo de la alta ciencia militar, la que se define con los esmaltes característicos de la guerra aérea, expresivos del fuego y del aire.

Las dos espadas y su colocación representan a la Institución Militar, especializada en la formación del personal superior.

La flor de lis, emblema de la Santísima Virgen, proclama la confirmación del compromiso mariano contraído en el Cuerpo de Cadetes.

El cóndor, ave agresiva que alcanza mayores alturas, y el manto, afirman la condición y elevación académica de la Escuela Superior de

Guerra Aérea.

La divisa, clásicamente caballeresca es, además, aplicación natural para las huestes de una nación cristiana que, tradicionalmente, suplica la protección de Dios, fuente de toda razón y justicia.

CONTÁCTENOS

📍 Av. Luis María Campos 480 C.P. 1426
Buenos Aires - Argentina

☎ 011-43468600 int. 3218

✉ resga@esga.mil.ar

🌐 www.esga.mil.ar/RESGA

NORMAS PARA LA PRESENTACIÓN DE COLABORACIONES

Las colaboraciones podrán ser artículos de opinión originales, resultados de trabajos de investigación seleccionados, traducciones o reseñas bibliográficas relacionados, preferentemente, con las siguientes temáticas: Ciencia Política y Relaciones Internacionales en relación con la Defensa Nacional, Estrategia del campo Aeroespacial Militar, Ciencia y Tecnología aplicada al ámbito Aeroespacial Militar.

La RESGA es una publicación interdisciplinaria y de difusión pública y, en cualquier caso, la dirección de la revista se reserva el derecho de aceptar la colaboración.

Aceptado y publicado el material original, queda amparado por las prescripciones de la Ley de Propiedad Intelectual Nro. 11.723. Los autores retendrán los derechos sobre sus trabajos, sólo deberán cederlos para el número de la revista en el que hayan sido incluidos. La revista publicará una aclaración indicando que el artículo se publica con el permiso del autor, y que la autorización para la reproducción total o parcial del artículo debe solicitarse al autor.

EXIGENCIAS FORMALES DE PRESENTACIÓN

Pueden solicitarse a la dirección de correo electrónico de la revista: resga@esga.mil.ar

Los artículos firmados publicados en la RESGA son de libre reproducción, con la expresa mención de la fuente. La formación y artículos publicados en la RESGA no representa la opinión oficial de la FAA ni de este instituto.

ÍNDICE

p. **4**

Palabras del
Director

p. **5**

Importancia de
la logística en el
combate para la
Fuerza Aérea

p. **16**

Sistemas de
C4ISR

p. **26**

La confrontación
entre la cosmovi-
sión occidental y
la oriental

p. **39**

De Solferino
al Protocolo V

p. **49**

Libros
recomendados

p. **47**

Actividades
institucionales

p. **54**

In memoriam

Palabras del Director



Comodoro D. Fabián Edgardo COSTANZI
Director de la Escuela Superior de Guerra Aérea

Con el fin de complementar las funciones de nuestra Escuela Superior de Guerra Aérea, entregamos esta nueva edición de la Revista Digital.

Esta herramienta de divulgación se constituye en la más importante de las formas de difundir las producciones que surgen en el ámbito de nuestro claustro, siguiendo normas y pautas metodológicas preestablecidas.

En un mundo técnicamente desbordado por la información y su difusión global, es cada vez más difícil discernir los hechos en función de su fuente, origen, perspectiva o sesgo.

Es por ello que es muy valorable la tarea de aquellos que se involucran por generar nuevos pensamientos, ideas, argumentos o conclusiones.

El incentivo a los autores, que poseen una vocación por la investigación académica con base y metodología científica, y que esgriman habilidades propias para desarrollar ideas o argumentos, es un objetivo institucional permanente de la ESGA.

En esta edición, encontraremos artículos redactados por autores que, preocupados por el devenir aeronáutico, se dispusieron a transmitir, por este medio, sus investigaciones e ideas, que surgieron como producto de las inquietudes propias del ámbito de su *expertise* profesional y dentro de un marco de libertad académica.

El conocimiento de los hechos y de las circunstancias, como así su variación y las causas que las generan junto, a su dominio actualizado y permanente, permiten, en todo momento, estar al frente y un paso adelante ante una situación de oposición de intereses entre actores.

Por tal motivo la RESGA, se manifiesta como un espacio de transmisión de conocimiento para contribuir al ciclo de dominio de la información mediante el aporte de todos aquellos que posean motivación y el interés de generar un pensamiento que brinde oportunidades al sistema de conocimiento de la Defensa Nacional, en particular en el ámbito del poder aeroespacial militar.



IMPORTANCIA DE LA LOGÍSTICA EN EL COMBATE PARA LA FUERZA AÉREA

My. Rubén Alejandro MINGORANCE

La importancia de la logística en el combate para la Fuerza Aérea Argentina (FAA) queda plasmada en la necesidad de su aplicación y estudio en todo momento, lo cual incluye la preparación durante la paz, para luego actuar en la guerra.

Para ello, es necesario realizar una planificación logística, cuya aplicación advierte y evita tomar medidas de emergencia e improvisaciones logísticas y, que de surgir éstas, se deberán contemplar planes alternativos, a efectos de poder actuar sobre esas emergencias e improvisaciones en el momento y lugar oportuno; de lo contrario se pagarán altos costos personales, materiales y económicos financieros. Además, estos costos producen un efecto adverso sobre los mandos subordinados.

Asimismo, se concluye con la necesidad de establecer una estrategia logística desde el más alto nivel, para poder realizar su correcta planificación, bajo los principios que la rigen.

Los distintos métodos, procedimientos y actividades de

apoyo logístico en las operaciones que se desarrollan, en los nuevos conflictos que nuestro mundo vive, evolucionan permanentemente.

La era actual propone nuevos conflictos, y por tal, la logística deberá responder a las exigencias que las posibles acciones demanden para su resolución; caracterizados por las guerras híbridas, asimétricas o de cuarta generación, en las que podrían combinarse acciones convencionales con las de guerrilla, terrorismo, crimen organizado, actos de piratería o la utilización incontrolada de armas de destrucción masiva.

Es así que la evolución de la informática, los modos de transmitir la información, las comunicaciones y el trans-

porte influyen, produciendo una modificación sustancial en la relación del tiempo y del espacio que obliga a las organizaciones e instituciones a recurrir a la reingeniería o innovación para adecuarse, reestructurarse o transformarse y de esa forma no perder vigencia y poder tomar decisiones correctas.

Por lo tanto, se puede decir que esta variedad de escenarios obligan a las instituciones militares a cumplir con una multiplicidad de misiones, las cuales afectan a la conformación de sus estructuras y a sus despliegues. Es para esto último que la logística contribuye en el cumplimiento de las operaciones, mediante la adecuada combinación de procedimientos, sistemas y medios de diferente procedencia



(multinacional, extranjera, nacional, conjunta y específica), naturaleza (militar o civil), organización (unidades, cuarteles generales y empresas) y durante el planeamiento, mando y control, gestión y ejecución, puesto a disposición del jefe de la misión o del Comandante del Teatro de Operaciones (CTO), a efectos de proporcionarle los recursos necesarios en tiempo y forma, para contribuir de manera decisiva al éxito de la misión que se le ha encomendado.

La Fuerza Aérea Argentina (FAA), como tal, cumple un rol relevante a la hora de realizar logística, por ello es que sus estructuras tienden a un cambio en busca de una mayor eficiencia y eficacia para la optimización de recursos, tanto en la actualización de sus doctrinas, como al lograr la versatilidad necesaria para reaccionar con mayor rapidez y hacer frente a la incertidumbre con la mayor libertad de acción posible, en el menor tiempo, con el menor costo y con el mayor beneficio en el empleo de sus medios.



LOGÍSTICA

De tiempo en tiempo, los militares incursionan en el tema de la logística, partiendo de la sentencia del filósofo y teórico Von Clausewitz de que: «Ninguna otra consideración es más frecuente que advertir que los abastecimientos afectan las líneas estratégicas de la campaña o las de toda la guerra»¹, hasta que Montgomery confesara que: «Durante la última guerra, el ochenta por ciento de nuestros problemas eran de naturaleza (causa) logística»². Aquí está expresado un primer concepto sobre la importancia y la necesidad de la logística y su pensamiento estratégico.

Clausewitz esboza: «La conveniencia de pelear en el territorio ajeno, de modo de alimentarse a costa de otro; la recomendación de no permanecer mucho tiempo en un mismo lugar, so pena de agotar los abastecimientos»³. Aquí está expresado el concepto de pelear contra el enemigo en su propio campo, para agotar sus recursos y así poder lograr su capitulación. Para ello, además, deberá tener en cuenta que el propio ejército no permanezca por mucho tiempo en dicho frente, a efectos de evitar la falta de medios para su supervivencia.

¹Karl Von Clausewitz, *De la Guerra* (Buenos Aires: Ediciones Mar Océano, 2011), 9.

²Julián Thompson, *La Savia de la Guerra: la logística del conflicto armado* (Buenos Aires: Instituto de publicaciones Navales, 2000), 38. Aclaración: "Lo escrito en paréntesis es agregado del investigador".

³Thompson, *La Savia de la Guerra: la logística del conflicto armado*, 38.

El pensador estratégico Barón de Jomini, Oficial de Estado Mayor (OEM) en el ejército de Napoleón, fue el primer pensador en definir al Arte de la Logística, como *el arte de mover los ejércitos*⁴. Como tal, comprende el orden y el detalle de las marchas y los campamentos, el alojamiento y abastecimientos de las tropas; en síntesis, es la ejecución de los emprendimientos estratégicos y tácticos⁵. Aquí, Jomini expresa que la logística debe ejecutarse desde el campo de la política (estratégico) y de las FFAA (táctico); ambos campos tienen responsabilidades logísticas.

Ahora, en referencia al abastecimiento (logística, en la actualidad), se puede formular la siguiente pregunta: ¿es la conducción de la guerra la que gobierna el sistema de abastecimientos, u ocurre todo lo contrario? Esto determinará la influencia general que los abastecimientos ejercerán sobre la forma y la dirección de las operaciones, así como



también sobre la elección del teatro de guerra y las líneas de comunicaciones⁶. Por lo tanto, hasta dónde llegará su influencia y cuánto peso se le debe dar en el análisis final a la dificultad o sencillez del problema de los abastecimientos, son cuestiones que naturalmente dependerán de cómo se debe conducir la guerra.

LOGÍSTICA MILITAR

Al buscar algunas definiciones de logística militar, Edwin Sánchez, profesor en Ciencia Militar nos explica que:

La logística militar es el conjunto de procesos desarro-

llados dentro del Sistema de Gestión Logística (llamado también Gestión de la Cadena de Suministro, en Inglés: Supply Chain Management) que garantizan el transporte, producción, abastecimiento y retorno de elementos y servicios en beneficio de los hombres que están en el campo de combate, mediante un adecuado planeamiento logístico, la adquisición de bienes y servicios y las operaciones logísticas. La logística militar es un componente esencial dentro del teatro de la guerra ya que garantiza el desarrollo de las operaciones. Las operaciones logísticas se desarrollan mediante una sola operación

⁴ El Barón de Jomini, *Compendio del Arte de la Guerra* (Madrid: España, Nueva Edición-2da parte, 1840), 139.

⁵ Julián Thompson, *La Savia de la Guerra: la logística del conflicto armado* (Buenos Aires: Instituto de Publicaciones Navales, 2000), 40.

⁶ Thompson, *La Savia de la Guerra: la logística del conflicto armado*, 39. Aclaración: "Lo escrito en paréntesis es agregado del investigador".



*logística integral, que está dividida en la logística de abastecimientos, de producción, de reversa y de movilidad*⁷.

Es conocido que la logística moderna, en su sentido más amplio, tiene su origen en el ámbito de la ingeniería militar, que sintió la necesidad de ocuparse del movimiento y transporte de las tropas en campaña, su alojamiento, la manutención y el suministro de los pertrechos.

El Barón de Jomini, militar que sirvió en el ejército de Napoleón I y del zar de Rusia a principios del siglo XIX, distinguió tres partes distintas en la técnica militar: la estrategia miliar, la táctica militar (que para Jomini es la táctica

sublime), y la logística. Es por ello que tradicionalmente se ha considerado la logística⁸ como una de las ramas del Arte Militar.

Por tales motivos, se puede decir que fue la guerra la que desarrolló los conocimientos logísticos, pues la logística militar contribuye a ganar o a perder las guerras durante toda la historia de la humanidad, por lo tanto, es posible que una guerra se gane por una correcta aplicación de la táctica y la estrategia, o una buena utilización de los medios, pero una guerra con tropas y aplicación de táctica y estrategia buenas, si sufren fallas logísticas, seguramente se perderá.

Por tanto, en el ámbito militar, la logística podría definirse como: *la ciencia y arte militar que comprende el conjunto de actividades, métodos y procedimientos para la determinación de las necesidades de recursos de las FF.AA.*⁹ La logística es obtener esos recursos, el planear y ejecutar los procesos de constitución, movimiento y sostenimiento de las fuerzas de manera eficiente, en los lugares adecuados y en el momento oportuno de su repliegue o disolución, en virtud de la observancia de las misiones que le competen, con las mejores condiciones de seguridad y efectividad, manteniendo como objetivo la eficiencia y la permanente evolución y mejora de sus capacidades para actuar.

⁷ Edwin Sánchez, "Gestión logística en el ámbito militar", (15 de Marzo de 2011, 01:37 Hs. [consultada el 12 de Agosto de 2014, 23:11 Hs.]), disponible en <http://businessmanagement.globored.com/categoria.asp?idcat=34>

⁸ Logística Militar: Concepto (6 de Junio de 2014, 21:14 Hs. [consultada el 28 de Agosto de 2014, 21:24 Hs.]), disponible en http://es.wikipedia.org/wiki/Log%C3%ADstica_militar

⁹ Ministerio de Defensa, *La Logística conjunta en los nuevos conflictos, Documentos de seguridad y defensa* (España: Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, Mayo 2012), 15.

En su sentido **más amplio**, la logística abarcaría aquellos aspectos de la actividad de las FF.AA. que se relacionan con lo siguiente¹⁰:

- El planeamiento y la gestión en el área de personal, incluidas la previsión y determinación de necesidades del recurso humano, la selección, la formación, su integración en la organización, el apoyo al personal, los modos de desvinculación de las FF.AA. y la gestión de los reservistas.
- El planeamiento y la gestión del recurso financiero, en sus aspectos de presupuestación, financiación y contratación¹¹.
- El planeamiento y la gestión para la investigación, el desarrollo, adquisición, almacenamiento, distribución, mantenimiento, reconstrucción, evacuación y disposición final de los materiales.
- El planeamiento y ejecución del transporte de personal, unidades y materiales.
- El planeamiento y la ejecución en la adquisición

o construcción, mantenimiento, reconstrucción y baja de instalaciones.

- El planeamiento y la gestión del apoyo logístico sanitario.

PROCEDIMIENTOS LOGÍSTICOS MILITARES EMPLEADOS EN EL PROCESO DE TOMA DE DECISIONES

Como herramienta, se pueden adaptar al proceso de toma de decisiones estratégicas, los procedimientos logísticos que puedan ser aplicados en el ámbito militar, cuyo objetivo final es conducir la fuerza militar hacia el cumplimiento de la misión, aporte importante que le hace la gestión logística en apoyo a la intención del comandante, que no es otra cosa que el deseo y estado final de él, conducir sus medios para cumplir con la misión del superior o auto impuesta.

Conocida la misión del comandante, debe definirse la misión de la logística que le deberá proveer soporte, para que ayude a la toma de decisiones correctas de todos los

involucrados en esa operación. Debe aclarar cuáles son los medios principales para instrumentarla¹². En tal sentido, podemos observar que la misión de la logística debe estar subordinada a la misión del Comandante, a efectos de contribuir con el efecto deseado de la superioridad.

PRINCIPIOS LOGÍSTICOS

Se pueden contemplar varios principios logísticos, las cuales sirven como guía y son aplicables a todos los niveles de conducción, desde una nación preparándose para la guerra hasta un comandante planificando un ejercicio. Algunos de ellos son: sostenimiento, oportunidad, cooperación, flexibilidad, interdependencia, seguridad y protección, visibilidad, economía, sencillez y garantía.

ESTRATEGIA LOGÍSTICA

En las guerras, inicialmente la logística militar estaba aislada del arte de la guerra, considerada como una acción que se utilizaba sencillamente para

¹⁰Ministerio de Defensa, *La Logística conjunta en los nuevos conflictos*, 15.

¹¹ Aclaración: en sentido estricto, únicamente la gestión de los créditos asignados y la contratación pertenecerían al ámbito de la Logística. Sin embargo, las actividades de contratación exigen tener en cuenta los procedimientos y normas para la presupuestación y financiación de los contratos.

¹²Leandro D. Torres, coord., *Curso Logística integrada: Estrategia Logística y Gestión de Proyectos*, Universidad Tecnológica Nacional (Córdoba: Facultad Regional de Córdoba, 2003), 8. Aclaración: "lo escrito en paréntesis es agregado del investigador".



los preparativos y sostenimiento en las acciones ejecutadas. Lo que hoy no sucede, pues la logística es un arma más dentro de la estrategia militar, como una especialidad presente en el despliegue del campo de combate, participando activamente en él, desde su planeamiento hasta la consolidación de los objetivos; incluso capaz de marcar el rumbo de la misma con base en sus aciertos o fracasos¹³.

Lo anteriormente expresado significa que, desde el punto de vista estratégico, la mejor forma de vencer al enemigo es mediante la desestabilización y el ataque a su sistema logístico, desorganizándolo de tal manera que las líneas de comunicación y abastecimiento

se debiliten, con el fin de neutralizar y paralizar su poder de combate, lo que de alguna manera logrará en forma conjunta quebrantar la

voluntad de lucha y la moral de la tropa, que al sentirse aisladas puedan llegar a claudicar su voluntad de lucha en poco tiempo.

LA EFICIENCIA LOGÍSTICA

En los conflictos actuales, las naciones y las organizaciones de seguridad y defensa encuentran en la acción conjunta y en la colaboración multinacional, dos de las mejores herramientas para la materialización en el terreno de una logística eficiente. Pero es importante que cada FF.AA. busque la máxima eficiencia en el apoyo logístico, identificando los procedimientos, medios y recursos que proporcionen el apoyo adecuado con la mayor

economía de esfuerzos posible¹⁴. Con esto se puede decir que la logística también requiere de la eficiencia, ya que de esta manera podrán direccionarse los esfuerzos hacia los objetivos propuestos con la máxima optimización y economía de medios, ya que trasladar el producto correcto, al lugar correcto, en el momento correcto y al menor costo posible es uno de los pilares de la logística.

La integración de las capacidades logísticas específicas de los Ejércitos ofrecen las mejores opciones para lograr la eficiencia logística, si bien requiere un detallado planeamiento y una estrecha coordinación y control en la ejecución. En las operaciones, la eficiencia logística se debe materializar en el establecimiento de estructuras logísticas conjuntas organizadas *ad hoc*, complementadas con la contratación de aquellas capacidades que, en cada momento, resulten necesarias¹⁵. Para esto, se requiere de la identificación, en las fases ini-

¹³Edwin Sánchez, "Gestión logística en el ámbito militar", [15 de Marzo de 2011, 01:37 Hs. (consultada el 12 de Agosto de 2014, 23:11 Hs.)], disponible en <http://businessmanagement.globered.com/categoria.asp?idcat=34>

¹⁴Ministerio de Defensa, *La Logística conjunta en los nuevos conflictos*, Documentos de Seguridad y Defensa. (España: Centro Superior de Estudios de la Defensa Nacional, Mayo 2012), 35.

¹⁵Ministerio de Defensa, *La Logística conjunta en los nuevos conflictos*, 36.

ciales del planeamiento, de las tareas logísticas por ejecutar en beneficio de la fuerza desplegada y la elaboración de un detallado plan logístico para ejecutarlas.

Por lo tanto, la eficiencia logística se logra desde el ámbito nacional, internacional y militar acompañado por los avances tecnológicos, ya que con métodos informáticos, matemáticos, científicos, se logra obtener optimización de recursos.

La consecución de la eficiencia logística, también, implica la adopción de medidas, desde tiempo de paz, tendientes a agilizar todas las decisiones, procesos, procedimientos de activación, generación, integración y empleo de capacidades que pudieran contribuir con la consecución de la máxima capacidad de respuesta en el menor tiempo posible y con el despliegue efectivo con la adecuada capacidad operativa; todo ello con el menor costo humano y económico, minimizando, en lo posible,

las duplicidades en la responsabilidad de respuesta en el despliegue de los medios, en su gestión, conservación y empleo, y en la asunción de cometidos¹⁶. Aquí se puede observar que la eficiencia logística se planifica y se pone en práctica desde la paz, ya que de esa manera se podrán obtener mejores resultados en el momento de la guerra.

Ahora, si enfrentamos la eficacia y la eficiencia logística, se podría decir que es importante obtener un punto de balance entre ellas, ya que tras pasarlo llevaría consigo una pérdida importante de eficacia y puede que incluso de seguridad¹⁷. Con ello se pretende decir que en las operaciones militares se ve la imperiosa necesidad de no escatimar los medios necesarios (eficiencia) para el cumplimiento de la misión, pues un excesivo ahorro puede llegar a provocar una derrota a los ejércitos.

LA LOGÍSTICA, FACTOR DECISIVO

(...) vimos a los EE.UU. y sus

aliados, realizar una asombrosa demostración de proyección de poder en el Golfo Pérsico. El alto grado de alistamiento militar norteamericano, fruto de muchos años de cuidadoso planeamiento, contrastó notoriamente con la indecisa conducción política del Departamento de Estado. La responsabilidad de que Saddam Hussein recibiera mensajes equívocos que precipitaron la invasión, recae en gran medida en este Departamento¹⁸.

Haciendo referencia a esta cita, se puede observar que la logística se planifica desde la paz, para poder proyectar en el futuro, acompañado de un alto adiestramiento de sus ejércitos; todo esto con una correcta conducción desde los más altos niveles de planificación.

La rápida aparición en escena de dos divisiones aerotransportadas, los escuadrones de aviones de ataque y de defensa aérea y el redespliegue de los grupos de batalla de portaaviones y los grupos anfibios, demostraron con-

¹⁶Ministerio de Defensa, *La Logística conjunta en los nuevos conflictos*, 37.

¹⁷Ministerio de Defensa, *La Logística conjunta en los nuevos conflictos*, 78.

¹⁸Julián Thompson, *La Savia de la Guerra: la logística del conflicto armado* (Buenos Aires: Instituto de Publicaciones Navales, 2000), 425.



vincentemente la necesidad de disponer de ellos y de la movilidad que debe acompañarlos. Un aspecto crucial fue la activación de los acopios en Diego García durante los primeros días, momentos en que sólo se disponía de fuerzas ligeras para disuadir un potencial ataque iraquí sobre Arabia Saudita. En estas circunstancias se pudo disponer de armas pesadas y de abastecimientos en cantidad, en tiempos mucho más breves que los demandados por el traslado por mar desde los EE.UU.¹⁹.

Haciendo mención al dicho de Clausewitz que decía: *Cada combatiente en guerra tiene un*

*centro de gravedad que afecta todo el combate. Teóricamente si esta debilidad propia es afectada por la acción del enemigo nos conduce a la derrota*²⁰. Nada más lejos que la afectación del punto decisivo (centro de gravedad) del enemigo, como por ejemplo, si se ataca el suministro de bienes, o sea su abastecimiento logístico en poco tiempo puede llegar a claudicar.

CONSIDERACIONES DE PLANIFICACIÓN LOGÍSTICA

La planificación logística es un tema de alta complejidad, así lo expresa el Comandante de USAF John Laverdure: *Planificación Logística es la sabidu-*

*ría de darse cuenta que cuando se trabaja en el Plan A, se entrará en conflicto ejecutando el Plan B y se estará adecuadamente preparados y ejecutando con éxito el Plan E*²¹. En general, la planificación debería permitir un grado de adaptabilidad y contar con disposiciones ante posibles cambios en el concepto de operación, lo cual otorgaría flexibilidad a los conductores²². El adecuado raciocinio es que, una adecuada planificación logística reducirá las necesidades de tomar medidas de emergencia y de improvisaciones logísticas, las cuales también deberán estar contempladas en planes alternativos, o sea tenerse en cuenta para poder actuar sobre esas emergencias e improvisaciones en caso de que sucedan; de lo contrario pagaremos altos costos personales, materiales y económicos financieros, los cuales tienen un efecto adverso sobre los mandos subordinados y paralelos.

Es crucial que durante este proceso se identifiquen los problemas claves, lo que permitirá anticipar las priorida-

¹⁹ Thompson, *La Savia de la Guerra: la logística del conflicto armado*, 425.

²⁰ Ricardo A. R Hermelo, *El Conflicto del Atlántico Sur y la Logística Británica*. (Buenos Aires: Boletín del Centro Naval nro. 818 – 2da Parte, Setiembre/Diciembre 2007), 471.

²¹ Air Force Logistics Management Agency, *Quotes for the Air Force logistician* (Alabama: Air Force Journal of Logistics, 2001), 137 [mi traducción].

²² H. F Faúndez, *Apoyo Logístico a las Operaciones Militares* (Valparaíso: Academia de Guerra Naval, 2008), 40.

des de las operaciones, para lo cual los planificadores deberían²³:

- Proporcionar instrucciones y orientación para redistribuir los medios desde las organizaciones de baja a alta prioridad, lo que implica en primer lugar, que se deben priorizar las fuerzas para apoyar en cuanto a su entidad y al momento cuándo se deben apoyar.
- Obtener medios de fuentes externas con necesidades de menor prioridad.
- Controlar las asignaciones de nuevos recursos, los que normalmente son escasos.
- Proporcionar medios eficientes para modernizar, reparar y volver a poner en servicio los componentes cruciales que se han dañado o están inservibles.
- Diseñar y mantener un sistema de información y control que permita conocer la situación logística, difundirla y tener la visibilidad que permita ser proactivo en las acciones a realizar.

Sobre la base de lo esta-

blecido en el Manual de Planificación Operacional²⁴, y de acuerdo con lo planteado en los párrafos anteriores, se establecen algunos lineamientos para el desarrollo del proceso de planificación, del cual se pueden desprender las siguientes consideraciones a tener en cuenta por el planificador:

1. *Características del área de operaciones*
2. *Capacidades del adversario*
3. *Fuerzas Propias*
4. *Fuerzas Amigas*
5. *Situación de personal*
6. *Situación de Mando y Control*
7. *Presunciones*
8. *Situación Logística*

CONCLUSIONES

Debe tenerse en cuenta la necesidad de una planificación logística durante la paz para poder actuar con la menor falencia posible en la guerra. Esto está acompañado de la elaboración de una **Estrategia Logística** para poder determinar la amplitud en base al requerimiento de medios y así poder cumplir con las ne-

cesidades plasmadas en los objetivos de la misión del comandante.

Para ampliar lo anterior y pensar desde el punto de vista estratégico, se considera que una de las mejores formas de vencer al enemigo es desestabilizarlo y atacar su sistema logístico (tal como pasó con el bloqueo naval que realizó el Reino Unido a la Armada Argentina en el conflicto de Malvinas), desorganizándolo de tal manera, que las líneas de comunicación y abastecimiento se debiliten, y así neutralizar y paralizar su poder de combate, lo que de alguna manera logrará quebrantar la voluntad de lucha y la moral de la tropa, que al sentirse aislada pueda llegar a claudicar en poco tiempo.

Llevar a cabo una transformación hacia una logística en la que se integren las FFAA va de la mano con la transformación de la mentalidad que deberá tener cada uno de sus miembros. Si bien hay una estrategia logística conjunta, no debe dejarse de lado, en absoluto,

²³ Faúndez, *Apoyo Logístico a las Operaciones Militares*, 41.

²⁴ FACH, *Manual de Planificación Operacional* (Santiago: Serie DFA 5-1, Volumen 2, 2008), 61-64.

la de la FAA (como fuerza específica) en el ámbito en el que desarrollan sus operaciones. Bastaría para esto forjar una confianza en los procedimientos y sistemas, dando cabida sin excepción, a todos los actores participantes, a efectos de poder afianzarla y lograr operar nuestra FAA de una sola manera.



La logística en el combate para la FAA es indispensable para cumplir con la misión confiada al comandante, ya que sobre ello recae la necesidad que permitirá alcanzar el logro de los objetivos planteados, gracias al trabajo en conjunto de todos los miembros que a ella pertenecen. Asimismo, no

está relegada solamente a los altos mandos de la FAA, sino también a todos los hombres y mujeres que conforman los distintos niveles jerárquicos de conducción, los cuales serán una parte contribuyente para el logro de los objetivos o la misión perseguida. Por lo que sería necesario profundi-

zar en la formación y capacitación de todo el personal que puede llegar a intervenir en el proceso logístico.

Rubén Alejandro Mingorance, Mayor de la FAA. Oficial de Estado Mayor. Licenciado en Sistemas Aéreos y Aeroespaciales.



SISTEMAS DE C4ISR

My. Diego Javier LOPEZ

INTRODUCCIÓN C4ISR

En los últimos veinte años del siglo pasado, se produjo un cambio de paradigma social, cuya connotación impactó fuertemente en el ámbito militar; el punto inicial lo produjo el creciente desarrollo tecnológico mundial, siendo el desencadenante de lo que se denomina: *la era de la información*¹. Desde el enfoque militar, la introducción de la tecnología como un factor decisivo en el conocido Arte de la Guerra, ha llevado a que nos expleyemos en un concepto inicial, llamado **Revolución de Asuntos Militares (RAM)**, definido como:

*Un cambio mayor en la naturaleza de la guerra, que es provocado por la innovadora aplicación de nuevas tecnologías las que, al combinarse con profundos cambios en la doctrina militar y en los conceptos operacionales y organizacionales, alteran de modo fundamental el carácter y la conducción de las operaciones militares*².

Esto significa adquirir equipamientos altamente tecnológicos diseñados por medio de un enfoque sistémico, el cual “considera a todo objeto como un sistema o componente de sistema, entendiendo como sistema por un conjunto de partes entre las que se establece alguna forma de relación que las articule en la unidad que es precisamente el sistema (...) se lo denomina sistema de sistemas”³, es decir, debe existir integración organizacional de gran magnitud para que la conducción del Instrumento Militar, en todos sus aspectos organizativos y técnicos, permita una correcta toma de decisiones,

basadas en el empleo de herramientas tecnológicas, con el fin de cumplir con las exigencias que de sus competencias se derivan.

Al referirse a C4ISR, acrónimo en inglés, cuya traducción en español refiere a Comando, Control, Comunicaciones, Computación, Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento se dice que:

El concepto C4ISR (Comando, Control, Comunicaciones, Computación, Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento) fue formulado por el Departamento de Defensa de los EE.UU. como un marco para organizar la información multimedia— procedente de



¹ David Albert, *Information Age Transformation Getting to a 21st Century Military*, (octubre 1996 [citado el 06 de octubre de 2014, 03:02 h am] Command & Control Research Program: disponible en <http://www.dtic.mil/get-tr-doc/pdf?AD=ADA457904>

² Marcos Meirelles, General de Aviação, *La Revolución en Asuntos Militares* (Abril 2003 [citado el 06 de octubre de 2014, 03:14 h am] Nação Defesa: disponible en http://comum.rcaap.pt/bitstream/123456789/1766/1/NeD_ExtraAbril03_MarcoMeirelles.pdf

³ Néstor Horacio Castiñeira, *Enfoque Sistémico*, (2014 [citado el 05 de octubre de 2014, 06:25hs] Educación Tecnológica: disponible en http://www.tecnologia-tecnica.com.ar/index_archivos/Page448.htm

*fuentes múltiples y heterogéneas—que se originan en un escenario espacial y temporalmente determinado*⁴.

Esto permite vislumbrar la importancia del empleo del **C4ISR** sobre la base de las Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones donde es esencial la obtención de información referente al enemigo y los factores relativos al ambiente operacional, a través de todo tipo de sensores en un área determinada para ser procesada y difundida a todos los usuarios que requieran de la inteligencia necesaria, des-

de los comandantes hasta los niveles tácticos, para la toma de decisiones.

El empleo del concepto C4ISR basado en las Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones (TICs), provoca una modificación sustancial en la concepción de las guerras y se define como:

Innovaciones en microelectrónica, computación (hardware y software), telecomunicaciones y optoelectrónica —microprocesadores, semiconductores, fibra óptica— que permiten el procesamiento y acumulación de enormes can-

*tidades de información, además de una rápida distribución de la información a través de redes de comunicación. La vinculación de estos dispositivos electrónicos, permitiendo que se comuniquen entre sí, crea sistemas de información en red basados en un protocolo en común. Esto va cambiando radicalmente el acceso a la información y la estructura de la comunicación, extendiendo el alcance de la red a casi todo el mundo*⁵.

Esto significa que los ambientes operacionales se convertirán en espacios de múltiples



⁴ Carlos Martí Sempere, "Tecnologías y Sistemas C4ISR El Impacto de la Tecnología Aeroespacial", (22,23 y 24 Noviembre 2010 [citado el 04 de octubre de 2014, 12:31 hs pm] XIV Jornadas Universidad Politécnica de Madrid: disponible en [http://www.upm.es/sfs/Rectorado/Gabinete%20del%20Rector/Agenda/2010/2010 11/SistemasC4ISR.ImpactoTecnologiaAeroespacial.pdf](http://www.upm.es/sfs/Rectorado/Gabinete%20del%20Rector/Agenda/2010/2010%2011/SistemasC4ISR.ImpactoTecnologiaAeroespacial.pdf)

⁵ Juan Cristóbal Cobo Romaní, "El concepto de tecnologías de la información (TIC)", "Benchmarking sobre las definiciones de las TIC en la sociedad del conocimiento", (22 de septiembre de 2009 [citado 06 de octubre de 2014] Zer: disponible en <http://www.ehu.es/zer/hemeroteca/pdfs/zer27-14-cobo.pdf>



el conflicto y en la doctrina de empleo del Instrumento Militar, lo que impactará en sus Sistemas de Inteligencia Militar como parte

dad en el que se enviste a un individuo de las Fuerzas Armadas y la dirección llevada a cabo por el Comandante designado correctamente para el cumplimiento de la misión de sus fuerzas asignadas. Las funciones de Comando y Control son ejecutadas por una composición de personal, equipamiento, comunicaciones, instalaciones y procedimientos empleados por un comandante en la planificación, dirección, coordinación, control y operación de las fuerzas para la consecución de una misión⁷.

ambientes interrelacionados (por ejemplo: ambiente de la información, ambiente psicológico, ambiente electromagnético, ambiente ciberespacial, etc.) donde lo que primará para el éxito decisivo es el logro u optimización del tiempo que lleva completar el ciclo de toma de decisiones, es decir lo que John Boyd denomina como “Ciclo OODA (Observación-Orientación-Decisión-Acción)”⁶.

de los Estados Mayores de los Comandantes en la toma de decisiones, y por consiguiente reducirá el ciclo OODA, fortaleciendo, además de la realización de operaciones militares eficaces, el cumplimiento de la norma de Inteligencia de Autonomía.

LA LÍNEA DE PENSAMIENTO

Por lo cual la RAM, marca la tendencia de la investigación y desarrollo y/o adquisición de sistemas automatizados de C4ISR, los cuales varían cualitativamente los procedimientos, las tácticas y las técnicas de combate conocidas hasta entonces. Esto traerá consigo modificaciones en los paradigmas, en la forma de pensar

Es menester plasmar los conceptos iniciales que engloba esta terminología de C4ISR y que son su eje conceptual. Para ello, se citará sus respectivas definiciones, sus interrelaciones y sus implicancias, destacando el **Comando y Control y su respectivo Sistema:**

Como el ejercicio de la autori-

Es de vital importancia la interrelación entre el ejercicio del Comando y Control y los procedimientos y sistemas que soportan: el Arte y los campos de la Conducción. Es decir, la arquitectura técnica y la conjunción de la organización, medios, procedimientos y el ejercicio del Comando que permiten llevar a cabo una misión.

Es preciso destacar el concepto de ISR (*Intelligence, Surveillance, and Reconnaissance* —Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento) siendo este concepto el eje modular del

⁶ Cowan L Jeffrey, “From Air Force Fighter Pilot to Marine Corps Warfighting: Colonel John Boyd, His Theories on War, and their Unexpected Legacy”, 1.999

⁷ Kenneth Allard, “Command, Control, and the Common Defense”, Washington, Yale University Press, June 1990, 16.

Sistema. La Publicación Conjunta de los EE.UU., *Joint Publication* (JP) 1-02 define a la Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento “como una actividad que integra y sincroniza la planificación y operación de los sensores con los sistemas de obtención, producción y diseminación de Inteligencia en el apoyo directo de las operaciones a realizarse y en ejecución”⁸.

Es de considerar que el tipo de operaciones que deben afrontar las Fuerzas Armadas están inmersas en diferentes contextos, donde las distinguen unas de otras, por ejemplo: convencionales, asimétricas, imposición, mantenimiento de la paz, etc.; en donde existen una diversidad de actores. Los ritmos del empleo del Instrumento Militar difieren en uno de otros y la necesidad de la superioridad de la información exigen un enfoque que se adapte a las circunstancias, a los fines de tomar decisiones y reducir el Ciclo OODA, siendo el concepto C4ISR la mejor

elección. Es la clave para que el ciclo de reacción propio sea cada vez menor en relación al del enemigo, que el área de capacidad ISR esté bajo control operacional de Inteligencia.

EL ENCUADRE: MARCO GLOBAL Y REGIONAL

Para emplear un Instrumento Militar de una Nación, se debe de tener como punto de partida una visión estratégica clara del contexto en el que se encuentra inmerso, a partir de dos marcos: el primero es el internacional y el segundo es regional. En consecuencia, para visualizar la finalidad que tiene el IM, es necesario considerar las realidades que se resaltan en el foco internacional y que afectan los intereses vitales de la nación, siendo el eje la adopción de una actitud estratégica como Política de Defensa⁹.

Marco global

Es necesario tener presentes para el Instrumento Militar

diferentes posibles situaciones. Dentro de una de ellas, es de considerar los escenarios en donde actores menores enfrentan fuerzas de actores mayores que derivan en las denominadas **Guerras Asimétricas** donde “la parte más débil usa la comunidad como cobertura y base logística para dirigir ataques contra un aparato militar superior”¹⁰.

El dominio de la Información¹¹ es de relevancia estratégica global, la tendencia a desarrollar sistemas basados en tecnología de alta complejidad para la **obtención** de la información y por sobre todo su **protección** es un procedimiento que realizan todas las Fuerzas Armadas, para salvaguardar la información al enfrentar conflictos bélicos contra posibles ataques que podrían ser considerados dentro de la clasificación de Guerra Asimétrica.

Por lo que, en función de las ideas centrales expuestas en los párrafos precedentes, se

⁸ Department of Defense, “Dictionary of Military and Associated Terms”, (08 noviembre 2010 [citado el 04 de octubre de 2014, 15:30 hs] Joint Publication 1-02: disponible en http://www.dtic.mil/doctrine/new_pubs/jp1_02.pdf

⁹ Ministerio de Defensa de la República Argentina, “Libro Blanco de la República Argentina”, (31 de diciembre de 1998 [citado 06 de octubre de 2014, 04:37 hs] disponible en <http://www.oas.org/csh/spanish/.../libro%20blanco%20de%20defensa.doc>

¹⁰ César Pintado Rodríguez, “De la Guerra (Asimétrica)”, (19 de mayo del 2014 [citado 06 de octubre de 2014 05:03 hs] Instituto Español de Estudios Estratégicos: disponible en http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2014/DIEEO55-2014_GuerraAsimetrica_C.Pintado.pdf

¹¹ Palacios Juan Manuel Brander, “El Dominio de la Información y su contribución para triunfar en un Conflicto Armado”, (2009 [citado 06 de octubre 05:06 hs] disponible en <http://revistamarina.cl/revistas/2009/3/brander.pdf>

proyecta un nuevo espacio de conflicto: *la ciberguerra*¹², que impacta en las capacidades militares, con la finalidad de afectar las estructuras del Estado Nacional, vislumbrándose la necesidad de una capacidad de reacción, entre una de ellas *la ciberdefensa*¹³.

Asimismo, se deben considerar, como posibles causas estructurales que darán origen a los conflictos, los recursos naturales, los espacios vitales, las fuentes de energía, los enclaves estratégicos, los trasfondos culturales y/o religiosos, donde la estrategia para el empleo del Instrumento Militar será una combinación entre formas convencionales y asimétricas de hacer la guerra y con una fuerte intervención de la opinión pública internacional, las TICs, los medios de comunicación social y las redes sociales.

Marco Regional

En los años noventa, emerge la agenda de seguridad

global y regional a partir de amenazas no militares, especialmente después de los atentados del 11 de septiembre de 2001 y del despertar de lo que los norteamericanos llaman Guerra contra el terrorismo—“una sucesión de actos de violencia ejecutados para infundir terror”¹⁴. A través de esta nueva concepción, considerada como un ataque de alto impacto por los ámbitos nacionales e internacionales, cobran más importancia aspectos de la seguridad interior, tales como el narcotráfico, crimen organizado y terrorismo fundamentalista; agregándole la expansión de armas de destrucción masiva, lo que causa mayor complejidad y peligrosidad a las redes y núcleos de estas amenazas. Todas estas temáticas forman parte de la estructura de la nueva agenda de la seguridad global y regional¹⁵.

Al seguir este pensamiento, se gira sobre el concepto vertebrador que es más preocupan-

te en cuanto a la Seguridad “dirigiéndose a su área de prevención, dejando en un segundo lugar la disuasión”¹⁶, en el anticipo de hechos y su capacidad de acción, en lugar de reacción.

En función del análisis del Marco Global y Regional, en el cual se consideran una diversidad de situaciones y amenazas donde se sitúa el Instrumento Militar, se puede deducir la imperiosa necesidad de poseer Inteligencia en forma precisa, íntegra y oportuna para mantener constantemente actualizada la apreciación Nacional. De esto se derivan una gran variedad de exigencias de diferente magnitud para el Sistema de Inteligencia para la Defensa, en particular, en la de nuestro ámbito, la Inteligencia Aeroespacial, lo que hace imprescindible que el Sistema C4ISR, donde los medios ISR bajo el control directo del Sistema de Inteligencia, permita brindar una pertinente Alerta

¹² Lior Tabansky, “Basic Concepts in Cyber Warfare”, (2011 [citado 06 de octubre de 2014 05:09 hs] disponible en [http://mercury.ethz.ch/.../77_pdfsam_61_pdfsam_7\(FILE\)](http://mercury.ethz.ch/.../77_pdfsam_61_pdfsam_7(FILE)))

¹³ Walt Tirenin, “A Concept for Strategic Cyber Defense”, (1999 [citado 06 de octubre de 2014 05:14 hs] IEE: disponible en <http://ieeexplore.ieee.org/xpl/login.jsp?tp=&arnumber=822725&url=http%3A%2F%2Fieeexplore.ieee.org%2Fiel5%2F6639%2F17706%2F00822725.pdf%3Farnumber%3D822725>)

¹⁴ Real Academia Española, “Diccionario de la Real Academia Española”, (2014 [citado 06 de octubre de 2014, 04:37 h] disponible en <http://www.rae.es/>)

¹⁵ Mónica Hirst “La Fragmentada Agenda de In- Seguridad regional” Editorial Altamira, Buenos Aires, 2004.

¹⁶ Sodupe Kepa, “La teoría de la disuasión: un análisis de las debilidades del paradigma estatocéntrico”, (1991 [citado 06 de octubre de 2014 05:21 hs] disponible en http://www.researchgate.net/publication/39083944_La_teora_de_la_disuasin_un_anlisis_de_las_debilidades_del_paradigma_estatocntrico)

Estratégica para la toma de decisiones en tiempo real, en donde predomina la anticipación.

¿A QUÉ NOS ENFRENTAMOS? BASE DE LA PLANIFICACIÓN

En relación a la Política de Defensa Nacional, en donde “se establece para el Sistema de Defensa Nacional, una concepción y disposición estratégica concordadas al principio de legítima defensa, conjurar y repeler toda agresión externa militar estatal (AEME)”¹⁷, eje ordenador de todo su diseño.

Asimismo, para reafirmar lo expuesto, el Decreto N.º 727/06, Reglamentario de la Ley N.º 23.554 de Defensa Nacional, establece que “el sistema de defensa debe ser orientado estructural y organizativamente hacia la conjuración de situaciones de agresión externa perpetradas por fuerzas armadas de otro Estado”¹⁸. Esto lleva a que, para comprender como influye las AEME en la concepción del diseño del Sistema C4 ISR

del Instrumento Militar de la Nación, es imperioso definir su clasificación.

Por lo expresado en la Resolución 3314 (XXIX) aprobada por la 2319.^a sesión plenaria de la Asamblea General de las Naciones Unidas, con fecha 14 de diciembre de 1974, el Planeamiento Estratégico Militar de la República Argentina adopta la definición de Agresión de su artículo 1.º que establece lo siguiente: **La agresión es el uso de la fuerza armada por un Estado contra la soberanía, la integridad territorial o la independencia política de otro Estado, o en cualquier otra forma incompatible con la Carta de las Naciones Unidas, tal como se enuncia en la presente Definición**¹⁹.

Y de acuerdo con lo establecido en el artículo 3.º de la mencionada Resolución, los actos sujetos a la definición precedente han sido especificados en las siguientes agresiones genéricas²⁰:

- La invasión o el ataque por las fuerzas armadas de un Estado del territorio de otro Estado,

o toda ocupación militar, aún temporal, que resulte de dicha invasión o ataque, o toda anexión, mediante el uso de la fuerza, del territorio de otro Estado o de parte de él;

- El bombardeo, por las fuerzas armadas de un Estado, del territorio de otro Estado, o el empleo de cualesquiera armas por un Estado contra el territorio de otro Estado;
- El bloqueo de los puertos o de las costas de un Estado por las fuerzas armadas de otro Estado;
- El ataque por las fuerzas armadas de un Estado a las fuerzas armadas terrestres, navales o aéreas de otro Estado, o contra su flota mercante o aérea;
- La utilización de fuerzas armadas de un Estado, que se encuentran en el territorio con el consentimiento del Estado receptor, en violación de las condiciones establecidas en el acuerdo o toda prolongación de su presencia en dicho territorio después de terminado el acuerdo;
- La acción de un Estado que permite que su territorio, que ha puesto a disposición de otro Estado, sea utilizado por ese otro Estado para perpetrar un acto de agresión contra un tercer Estado;
- El envío por un Estado, o en su nombre, de bandas armadas, grupos irregulares o mercenarios que lleven a cabo actos de fuerza armada contra otro Es-

¹⁷ Presidencia de la Nación Argentina, Poder Ejecutivo Nacional, “Decreto N.º 727/06 Reglamentario de la Ley N.º 23.554 de Defensa Nacional”, 2006.

¹⁸ Presidencia de la Nación Argentina, Poder Ejecutivo Nacional, “Decreto N.º 727/06 Reglamentario de la Ley N.º 23.554 de Defensa Nacional”, 2006.

¹⁹ Organización de las Naciones Unidas, “Resolución 3314 (XXIX) Definición de la Agresión”, (1974 [citado 06 de octubre del 2014, 05:35hs] disponible en <http://www.dipublico.com.ar/4071/definicion-de-la-agresion-resolucion-3314-xxix-de-la-asamblea-general-de-las-naciones-unidas/>

²⁰ Organización de las Naciones Unidas, “Resolución 3314 (XXIX) Definición de la Agresión”, (1974 [citado 06 de octubre del 2014, 05:35hs] disponible en <http://www.dipublico.com.ar/4071/definicion-de-la-agresion-resolucion-3314-xxix-de-la-asamblea-general-de-las-naciones-unidas/>



tado de tal gravedad que sean equiparables con los actos antes enumerados, o su sustancial participación en dichos actos.

Asimismo, es de considerar lo estipulado en su artículo 4 donde establece: *“la enumeración de los actos mencionados anteriormente no es exhaustiva y el Consejo de Seguridad podrá determinar qué otros actos constituyen agresión, con arreglo a las disposiciones de la Carta”*²¹.

Esto permite visualizar que existen amenazas que no clasifican como exclusivas en la competencia de la Seguridad Interior y que su materialización afecta directamente a la

Defensa Nacional, como ser la **Ciberguerra**, para lo cual a fines de 2014, la Presidencia de la Nación anunció la creación de un Centro de Ciberdefensa, que depende del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas²². Además respecto de **terrorismo internacional**, la Organización de las Naciones Unidas emitió la “Resolución 60/288”²³ y a su vez es considerado por el Comité contra el Terrorismo del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre la base de lo dispuesto en las resoluciones 1373 (2001) y 1624 (2005) del Consejo de Seguridad, donde la República Argentina figura en los Informes de los Estados

miembros de conformidad con la Resolución 1373 (2001)²⁴.

En correlación a lo expuesto, se puede citar la Ley N.º 26.268 de Asociaciones ilícitas terroristas y financiación del terrorismo, la cual es una modificación de la Ley N.º 25.246 de Encubrimiento y Lavado de Activos de origen delictivo, sancionada el 13 de Junio de 2007 y promulgada de hecho el 4 de Julio del 2007, que en su artículo 2.º dice:

“Incorpórese como artículo 213 ter, en el Capítulo VI del Título VIII del Libro Segundo del Código Penal, el siguiente: Artículo 213 ter.- Se impondrá reclusión o prisión de CINCO

²¹ Organización de las Naciones Unidas, “Resolución 3314 (XXIX) Definición de la Agresión”, (1974 [citado 06 de octubre del 2014, 05:35hs] disponible en <http://www.dipublico.com.ar/4071/definicion-de-la-agresion-resolucion-3314-xxix-de-la-asamblea-general-de-las-naciones-unidas/>

²² Presidencia de la Nación, Secretaría de Comunicación Pública, “Rossi: Argentina tendrá su propio centro de Ciberdefensa”, (14 de mayo del 2014 [citado el 06 de octubre de 2014 05:39 hs] disponible en <http://prensa.argentina.ar/2014/05/14/49917-rossi-argentina-tendra-su-propio-centro-de-ciberdefensa.php>

²³ Organización de las Naciones Unidas, “Resolución 60/288”, (2001 [citado 06 de octubre del 2014, 05:35hs] disponible en http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/60/288&Lang=S

²⁴ Organización de las Naciones Unidas, “Resolución 1373” (2001 [citado 06 de octubre del 2014, 05:55hs] disponible en <http://www.un.org/es/sc/ctc/resources/1373.html>

(5) a VEINTE (20) años al que tomare parte de una asociación ilícita cuyo propósito sea, mediante la comisión de delitos, aterrorizar a la población u obligar a un gobierno o a una organización internacional a realizar un acto o abstenerse de hacerlo, siempre que ella reúna las siguientes características: (...) c) **Disponer de armas de guerra, explosivos, agentes químicos o bacteriológicos o cualquier otro medio idóneo para poner en peligro la vida o la integridad de un número indeterminado de personas**".

Es en este último apartado, donde se puede dar la situación que se emplee una aeronave o varias aeronaves, a los fines de materializar la amenaza, que en primera instancia afecta a la Defensa Nacional al incursionar el espacio aéreo, siendo la responsabilidad primaria de la Fuerza Aérea Argentina, el de la Vigilancia y Control Aeroespacial, según lo estipula el Decreto del Poder Ejecutivo Nacional 1407/04.

Definimos amenazas como lo hace nuestra doctrina: *Acción que lleva a cabo un eventual oponente que teniendo capacidad, muestra la intención o da indicios de probable concreción de un perjuicio en contra de los propios intereses*²⁵ posibles para el Instrumento Militar de la Nación Argentina, y siendo de jurisprudencia para la Defensa Nacional aquellas que son de origen Externo Militar Estatal. En el plexo legal que se determina para el Instrumento Militar se puede apreciar que no se incluyen todas las acepciones que los conceptos que la Organización de las Naciones Unidas prevén y que mediante técnicas no convencionales podrían llegar a materializarse, como amenazas a la Defensa Nacional.

"Por lo tanto, se necesitaría que se considere adecuar el marco legal correspondiente, a efectos de que el Sistema de Inteligencia Estratégica Militar pueda reducir los tiempos del ciclo OODA, mediante la oportuna distribución de la información a los organismos competentes, que les permita

repeler dichas amenazas en sus ámbitos de jurisdicción, contribuyendo así a la alerta temprana en tiempo real y que esté debidamente integrado al Sistema de Inteligencia Nacional".

CONCLUSIONES

El cambio de paradigmas que ha producido el impacto del desarrollo tecnológico en las Fuerzas Armadas del mundo, conlleva también modificaciones doctrinarias y organizacionales, por el empleo de sistemas de comando y control, ahora conocidos como Comando, Control, Comunicaciones, Computación, Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento (C4ISR), donde la Inteligencia, la Vigilancia y el Reconocimiento (ISR) son el eje clave que permite reducir el ciclo para la toma de decisiones por parte de los distintos niveles de conducción, en escenarios donde existen una diversidad de actores convencionales y no convencionales.

Desde la posición Argentina relativa al ámbito global e in-

²⁵Ministerio de Defensa de la República Argentina, Estado Mayor Conjunto, "Diccionario para la Acción Militar Conjunta RC 00 02".2012.



sertos en la coyuntura internacional y regional analizada, la rapidez del medio aéreo para transformarse o categorizarse en cuestión de minutos o segundos en una amenaza para la seguridad interior o para la defensa nacional, deviene en nuevas exigencias para el Sistema de Inteligencia de la Defensa, particularmente para la Inteligencia Aeroespacial, lo que exige una permanente actualización de la apreciación de la situación y una estrecha interacción entre agencias de

uno y otro sector, siendo allí donde cobra importancia el Sistema C4ISR, donde los medios ISR bajo control directo del Sistema de Inteligencia, permiten brindar una pertinente Alerta Estratégica para la toma de decisiones en tiempo real ante una AEME.

Esto se debe a que el método del ciclo de la inteligencia va a ser más rápido al disminuir el tiempo de procesamiento de la información y la difusión de la inteligencia reflejándose en

los tiempos de respuesta al reducirse el proceso administrativo e impactar por lo tanto, en el éxito de la misión principal de cualquier organismo de inteligencia: asesorar en oportunidad e integridad al Comandante y/o el nivel de conducción que toma las decisiones.

Diego Javier Lopez, Mayor de la FAA. Oficial de Estado Mayor. Licenciado en Sistemas Aéreos y Aeroespaciales.

The background of the cover features two classical statues. On the left is a marble bust of a man with curly hair, likely a Greek or Roman figure. On the right is a bronze statue of a man in traditional Chinese attire, including a tall official's hat and a robe with a dragon motif. A vertical strip of torn, aged paper runs down the center, separating the two figures. At the top of this strip is a rolled-up scroll.

LA CONFRONTACIÓN ENTRE LA COSMOVISIÓN OCCIDENTAL Y LA ORIENTAL

My. Cristian Darío HALLER

UN MUNDO EUROPEIFORME

Los contactos entre Occidente y el Extremo Oriente, ambos ya conformados con los elementos constitutivos y que los caracterizan como cosmovisiones, se remontan tantos siglos atrás que los debemos rastrear desde la irrupción del mundo helénico en la India de la mano de Alejandro Magno. Estos lazos se mantuvieron aún en tiempos del Imperio Romano, pero esta vez de modos no violentos. Posteriormente fue Asia la que irrumpió en Europa arrasando todo a su paso en las postrimerías del poder de Roma. Durante el Medievo los vínculos se intensificaron en el plano comercial, creando una red de rutas por las que circulaba un importante flujo de productos variados. Hasta aquí, podemos decir que el factor común, la constante que se había mantenido estable en la relación entre ambos mundos, fue un relativo equilibrio de poder. Pero a finales de aquel periodo, Occidente comenzó a transformar todo lo conocido en un mundo eu-



ropeiforme, consumando en relativamente poco tiempo su obra.

Ahora bien: ¿por qué el mundo es europeiforme?, ¿por qué es Occidente el rector de los designios mundiales?, ¿por qué es su cultura y no la ancestral y profunda rai-gambre de Oriente la que ha fijado patrones de conducta internacionales?, ¿por qué ha sido Occidente el que ha invadido y penetrado todas las barreras del orbe? No caben dudas de que a partir de 1492, Europa comenzó a moldear al mundo a su imagen. En ese año, se volvió consciente de cuáles eran los espacios, los

límites, los verdaderos confines del mundo; descubrió su superioridad tecnológica, evidenciada de manera palpable en las propias naves que hacían posible el viaje, y se dio cuenta que prevalecía, si bien en inferioridad numérica, porque supo emplear “en manera más eficiente velas y cañones. La era de la energía humana se había cerrado y se había abierto la edad de la máquina”¹ y, precisamente, a través de las máquinas Occidente comenzó a consolidar definitivamente su dominio con la Revolución Industrial², permitiendo afirmar que “*El gran acontecimiento de la historia de Asia durante el siglo XIX*

¹Cipolla, *Vele e cannoni*, p. 77.

²La influencia de la revolución industrial en el consolidamiento de la expansión europea ha sido tratado por muchos autores, el mismo Cipolla escribió que “*La conquista o el control efectivo de vastas zonas tierra adentro de parte de los europeos se dio mucho más tarde como uno de los subproductos de la Revolución Industrial*”. *Vele e cannoni*, p.129.

es el establecimiento de la hegemonía europea”³.

Este hecho fundamental de la historia de la humanidad ha mantenido vigencia aún hasta nuestros días, a pesar de que a finales del siglo pasado y principios de éste, el extremo Oriente ha desafiado esa hegemonía⁴ y comenzado un proceso de ocupar y liderar en diferentes espectros del poder mundial, al decir de Grousset: “Occidente, gracias a la superio-



ridad de su técnica industrial y militar, sometió a Asia durante los siglos XVIII y XIX. Al mismo tiempo, la transformó moralmente con sus ideas. En el siglo XX, Asia ha vuelto contra Occidente las ideas europeas y luego, en el campo de batalla, los armamentos adquiridos en Europa y América. La europeización de Asia ha tenido como consecuencia el levantamiento de Asia contra Europa”⁵. Pero ese desafío aún no ha constituido un cambio del régimen internacional, no ha transformado a Asia en un hegemon. Oriente ha comenzado un proceso de liderazgo en diferentes espacios y factores del poder mundial, como pueden ser el económico o el crecimiento demográfico, no obstante, el poder militar aún tiene un líder indiscutido y ese líder es Occidente.

CAUSAS DE LA HEGEMONIA DE PARTE DE OCCIDENTE

Se pueden encontrar respuestas a las preguntas antes formuladas, en cada uno de los diferentes y parciales campos

de la actividad humana: ya sea político, económico, social, militar y continuar engrosando esta lista con los restantes, hallando, seguramente, factores explicativos. Pero, tiene que haber existido un factor determinante que obre como causa inicial de los demás efectos que se desprenden. Y a este nos podemos acercar al apreciar las conclusiones de Grousset con respecto a cuáles fueron las causas que permitieron el señorío de Occidente sobre Oriente: “Se debió principalmente a que, poseyendo los europeos el dominio del mar, ello les permitió atacar por el flanco a los imperios asiáticos; también respondió a la superioridad de la artillería y de la mosquetería europeas sobre el armamento indígena”⁶. Sobre este punto los orientales también coinciden. El mismo emperador chino escribe en un edicto de 1842 “En su invasión, los bárbaros tercios, se encomendaron a sus naves poderosas y sobre sus potentes cañones para cometer actos de violencia sobre los mares y dañar a nuestra gente”⁷.

³Grousset, *Historia de Asia*, p. 107.

⁴Según Carlo M. Cipolla aquel periodo de dominio occidental sobre el mundo asiático, cuyo inicio se representa con el arribo de Vasco da Gama el 20 mayo 1498 a Calicut en la India, no existe más: “La era de Vasco da Gama» se ha terminado. Volviéndose contra el predominio del Occidente, el mundo « subdesarrollado» pone el acento en manera exclusiva sobre la importancia de la adquisición de la tecnología occidental. Ya que el predominio occidental se basó en el uso de una tecnología superior”, Vele e cannoni, p. 130.

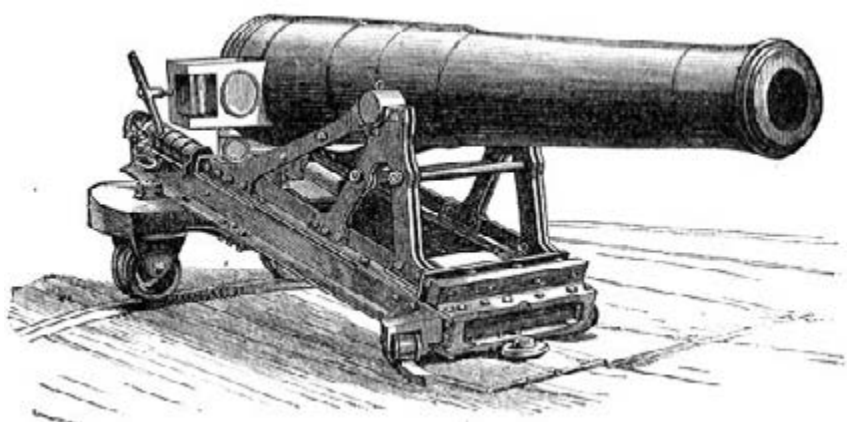
⁵Grousset, *Historia de Asia*, p. 114.

⁶Grousset, *Historia de Asia*, p. 107.

⁷Citado de Chang, *Sino Portuguese Trade from 1514 to 1644*, p.120.

En este punto debemos hacernos otras preguntas: ¿por qué las naves y cañones occidentales eran tan superiores a los asiáticos?, ¿cómo pudo Europa alcanzar ese nivel de progreso tecnológico que la llevó a su posición dominante? Estos elementos, naves y cañones son, a nuestro parecer, los efectos que derivan de una causa primaria y representan los evidentes signos externos de un proceso anterior e interno a Europa que permitió su existencia. Esta afirmación se puede apreciar mejor si consideramos el razonamiento que al respecto hace Carlo M. Cipolla:

Después de la primera ola expansionista del siglo XV, el potencial productivo europeo en el sector de los armamentos aumentó en manera dramática tanto del punto de vista cuantitativo como cualitativo. Ello volvió extremadamente difícil cualquier adaptación de parte de los pueblos no europeos y volvió problemática



su defensa, sobre todo porque los progresos de Europa en la producción de artillería fueron acompañados de progresos no menos relevantes en la construcción naval y en la técnica de la guerra naval⁸.



Esto evidencia un proceso que continuaba progresando y que la supremacía europea no se detenía en madera, velas y artillería, sino que incluía, también, el modo en que se empleaban, ya que en estas tres áreas específicas, al inicio del siglo XV, los pueblos asiáticos habían obtenido un elevado nivel de excelencia. Es importante considerar que el Almirante chino Zheng He⁹, en sus

viajes exploratorios, poseía los llamados “Barcos del Tesoro”, que tenían un tamaño cuatro veces mayor que las carabelas de Colón, y que, según Tsui Chi, en su historia de China, estas expediciones eran tan grandilocuentes que llegaban a tener setenta buques y veintisiete mil hombres: “Y así emprendió las expediciones marítimas, una tras otra, sin tener en cuenta los peligros inauditos que el mar representaba para los chinos de aquella época”¹⁰. A pesar

⁸ Agrega a esto Cipolla que “Bien pronto las nuevas armas dieron inicio a un nuevo capítulo en la expansión europea. Con la aparición del regementsstycke, (pieza que, a pesar de pesar solo 123 kilos y siendo por lo tanto extremadamente móvil, podía disparar tres salvas en el tiempo empleado por un mosquetero para disparar uno), el equilibrio de fuerzas se desplazó ulteriormente y notablemente a favor de Europa” y que “En las descripciones de la expansión Europea, en general se atribuye a la superioridad tecnológica de Europa en términos estáticos”. *La realidad en lugar de ello es que fue una espiral ascendente desplazando siempre más lejos a Europa del resto del mundo, Vele e cannoni*, p. 64.

⁹ Zheng He, conocido también como Sanbao, vivió durante la dinastía Ming. Pertenecía a un grupo minoritario de Asia central, fue tomado prisionero y castrado cuando el ejército de Ming conquistó su provincia natal, Yunnan.

Zheng después de importantes servicios como oficial del ejército, fue nombrado almirante y agente diplomático. En un periodo de 28 años emprendió siete expediciones navales visitando Asia, África y Oceanía y más de 30 países, tras los cuales Yemen, Irán y hasta la Meca. En sus viajes, su flota estaba compuesta de varias naves enormes que fueron probablemente las más grandes naves de su tiempo. Tenían nueve mástiles y 12 velas cada uno, y estaban tripuladas por más de 200 marineros.

¹⁰ Tsui Chi, *Historia China y su antigua civilización*, p. 246.

de ello, con estos buques, el gran almirante Zheng He jamás se alejó de la costa en una navegación de ultramar.

El desarrollo superior del armamento europeo se debe a una causa anterior que lo permitió, ya que los mogoles hindúes poseían en el siglo XVI una técnica armamentista artesanal sin igual que les permitió conquistar toda la India. Pero como vemos, fueron procesos aislados que se detuvieron después de la muerte de un personaje notable, o después de haber obtenido la conquista que se deseaba.

La respuesta definitiva y que fundamenta todos los demás aspectos es la cultural. El saber constituyó la clave del poderío europeo. El universo del conocimiento fue dominado por pensadores occidentales desde tiempos remotos, según Bertuch en su obra: *“Los griegos u Occidente no crearon la filosofía, que fue obra de los egipcios, pero la desarrollaron sobre bases mucho más amplias, transformándola en una de las más grandes fuentes de sabidu-*

*ría universal”*¹¹. En solamente dos siglos, con Parménides, Sócrates, Platón y Aristóteles, se logró casi completar el ciclo del saber humano en su intento de explicar el universo, para que posteriormente, otro occidental, Santo Tomas de Aquino cerrara totalmente ese ciclo, iluminando con la razón el intento humano de abarcar lo inconmensurable. Las demás ciencias que beben de ésta podrían seguir igual trazado. La Física, la Matemática, la Astronomía con Eratóstenes, Pitágoras, Arquímedes, Copérnico, Newton, Einstein y un listado tan abultado de nombres y apellidos que reconocemos cuando buceamos en busca de las diferentes leyes de las ciencias duras y, como podemos fácilmente percatarnos, todos ellos nacidos bajo el sol occidental.

Ahora bien, ¿qué pasaba en Oriente? Sorprendentemente observamos que más allá de algunos grandes nombres que intentaron abarcar los campos del conocimiento humano en el orden filosófico, como Confucio, Buda o Lao

Tse, no encontramos otros representantes que hayan realizado un aporte significativo al saber de la humanidad; y lo que más despierta curiosidad es la ausencia de protagonismo oriental en las ciencias formales. Esta constituye una primera evidencia que surge y marca una diferencia. La profusión de exponentes del lado occidental en la investigación y estudio de la Física, Química, Matemática, Biología y Astronomía -solo para citar algunas de las ciencias que recibieron impulso y hasta fueron creadas en el hemisferio occidental- destacan las escasas y espaciadas contribuciones académicas en Oriente, dando lugar a cuestionamientos.

EL DOMINIO DEL CONOCIMIENTO

En esta radical diferencia creemos que se fundamenta la respuesta a la pregunta inicial de este artículo. El mundo es europeiforme porque Occidente dominó el conocimiento. Europa logró manejar las riendas del saber de siglos y siglos y, en un momento his-

¹¹Bertuch, *El mundo en el que vivo*, p. 75.



tórico dado, cuando necesitó encontrar nuevas rutas para abastecerse de productos que precisamente Oriente le proveía, todo ese saber acumulado pudo ponerlo en práctica en función de la exploración y la navegación. Y con ello, lanzarse al mar más allá de la protección de las costas a las que había estado aferrado por centurias. De esa manera, Occidente pudo conocer y definir precisamente cuál era el entorno, cuál era el mundo que lo rodeaba y una vez definido el espacio vital de la humanidad, lanzarse a su conquista. A partir de este hecho trascendental, y cuando el hombre europeo se percató del universo de posibilidades

que se abrían ante sus ojos, la ciencia que poseía no quedó simplemente en razonamientos teóricos, sino que alcanzó un altísimo grado de aplicación práctica definiendo el término tecnología.

Cuando Occidente descubrió la fuerza motora dormida en los elementos y pudo aprovechar por medio de máquinas la energía latente en ellos y esto se combinó con la necesidad de procesar la afluencia de materias primas provenientes de los espacios descubiertos, el mundo asistió al despertar de un gigante dormido. Se inició una carrera alocada y desenfrenada por la mecánica. El Occidente completo lide-

ró una espiral ascendente de transformación tecnológica mundial. La vida cotidiana del ser humano, que había permanecido por milenios con rasgos similares, fue irreversible y radicalmente alterada, cambiando para siempre la forma de vida del mundo entero.

CARACTERÍSTICAS DE LA COSMOVISIÓN OCCIDENTAL

La pregunta que sigue es ¿por qué pudo darse este fenómeno en Occidente y no en Oriente?, ¿por qué ese interés desmesurado del hombre occidental por el saber, por darle explicación a las cosas y a los fenómenos? En la respuesta, creemos, subyace la diferencia funda-



mental entre las dos cosmovisiones que estamos analizando y es la que da explicación al resto de los fenómenos históricos que exponíamos y la que dará fundamento a los planteamientos que realizaremos en torno al tema que nos ocupa. La raíz de esa pregunta se remonta, como lo expresáramos también anteriormente, a la cultura y la filosofía de vida que encarnan uno y otro hombre.

El hombre occidental posee una llama interna, una chispa vital que lo mantiene en constante tensión hasta que logra encontrar una satisfactoria respuesta a los acontecimientos

tos, fenómenos y cosas que lo rodean. El hombre del oeste está inquieto y salta de teoría en teoría en la búsqueda de salvar los “porqués” que lo atormentan. Como lo expresara también el gran filósofo de Hipona, en sus confesiones:

“Nos creaste para ti y nuestro corazón andará siempre inquieto mientras no descanse en ti”¹².

Con esto podemos hacer una analogía con la historia del hombre en Europa. Mientras el hombre occidental permanecía imbuido en una visión antropomórfica del mundo, ese desasosiego de su alma lo llevó a los más grandes avances en los campos del conocimiento. Cuando el cristianismo se afianzó en el mundo occidental, el hombre europeo encontró una respuesta a su desazón, la causa inicial de todo lo que lo rodeaba y paz en su corazón. En el Renacimiento el hombre volvió a co-

locarse como centro del universo y redescubrió los textos antiguos almacenados, para hacerlos despegar nuevamente y olvidó aquí la contemplación y meditación del mundo para lanzarse a su conquista en busca de la felicidad perdida.

Esa inquietud motora ha llevado al hombre a preguntarse el sentido de cada una de las cosas que emprende o le toca presenciar y ese sentido tiene que ser convincente con su razón, intelecto y espíritu para poder abocarse a él. No hay nada más frustrante para un occidental, a diferencia de un oriental, que emprender una acción sin un sentido aparente y no poder aprovechar los frutos o consecuencias de ese accionar. El sacrificio, el trabajo, el desgaste debe tener un beneficio, y éste debe poder ser palpado por quien se ha comprometido con la acción. Esto no es actual, sino que está inmerso en la cultura europea desde tiempos remotos y podemos percatarnos de ello con un solo ejemplo existente en la mitología griega:

¹² San Agustín de Hipona, *Confesiones*, p. 13.

el drama de Sísifo. Este astuto rey de Corinto fue condenado por el dios Hades por encadenar a la muerte y no permitirle cumplir su labor, una frustrante y desalentadora tarea. Lo obligó a rodar una enorme piedra cuesta arriba, en forma continua y sin descanso, hasta la cima de un monte, para que luego de llegar allá, la piedra vuelva a descender al sitio de inicio y comenzar nuevamente desde este punto. Esta condena fue tomada por los antiguos como uno de los más crueles tormentos, porque este sin sentido, llevado aquí a su máxima expresión, representaba lo más trágico que podía ocurrirle a un hombre: ser destinado a una tarea sin una meta, sin un porque y un para qué.

Lo que expresamos hasta aquí tiene su puntal en dos características constitutivas y esenciales del hombre occidental que radican primeramente en un estado de insatisfacción y falta de resignación ante las circunstancias del entorno que lo rodea y en segunda medida, en su curiosidad. Esto lo

ha llevado a poner siempre en juego todas sus cualidades intelectuales y habilidades motrices para encontrar soluciones a la problemática que desafía su sentimiento de bienestar y tratar de mejorar, con su inventiva, las condiciones de vida que lo rodea. Se ha empeñado en luchas titánicas en contra de los elementos para calmar esta insatisfacción crónica, lo cual comprometió su paz espiritual. El Occidente es una cultura donde lo que se valora es la acción. Para sentir que un día, un año o una vida ha sido aprovechada, el hombre occidental debe poder contabilizar lo realizado, las obras, las muchas tareas emprendidas y completadas y cuanto más pronto mejor. No hay espacio para la contemplación, la meditación, o dejar simplemente que el tiempo transcurra. La urgencia está marcada a fuego en la impronta del oeste. Se corre y se desvela en una vorágine de acción, donde hasta los momentos de entretenimiento y distensión son frenéticos. El concepto que prima es el «del aquí y ahora».

FISONOMÍA DE LA COSMOVISIÓN ORIENTAL

Retomando la línea de pensamiento inicial, donde manifestábamos que la cultura y la filosofía de vida del hombre occidental y oriental constituían la raíz diferencial entre ellos y la respuesta a los fenómenos históricos que marcaron al mundo tal como lo conocemos, nos enfocaremos ahora en el mundo oriental. Un mundo donde las características que conformaron sus rasgos culturales constitutivos se manifestaron muy temprano en la historia. Desde sus orígenes encontramos dos pilares y factores diferenciales que se han mantenido incólumes a lo largo del tiempo y han condicionado el modo de ver y enfrentar al mundo por parte del hombre oriental y ellos son su inmanencia



y su solidaridad. Inmanencia que ha delineado su carácter aislacionista y encerrado al hombre oriental en las fronteras de su entorno. Y solidaridad que se ha manifestado con sus congéneres y con el mundo que lo rodea, al decir de Grousset: *“El pensamiento chino antiguo está dominado por el sentimiento de solidaridad entre el orden humano y el de la naturaleza, sentimiento cuyo origen debe buscarse en el ritmo de la vida campesina, ligado al ritmo de las estaciones”*¹³.

Esa entrega generosa y desinteresada del hombre oriental marca su carácter filosófico y su particular visión del mundo. Para el hombre oriental esto es lo prioritario, más allá de su propio bienestar y situación particular prima el bienestar de la sociedad. No busca encontrar los beneficios de sus esfuerzos en lo inmediato, tal vez nunca llegue él en vida a palpar los frutos del sudor de su frente y en esto podemos ver la gran diferencia con el hombre del oeste. En Oriente, una persona puede trabajar toda su vida en un

sin sentido y ser feliz y sentirse realizado al mismo tiempo. Esto se da fundamentalmente, porque su búsqueda de realización es transgeneracional. El denodado sacrificio que un individuo oriental realiza en su presente, no será capitalizado por él y es consciente de ello. Sin embargo, sabe que ese esfuerzo no se perderá, tal vez en tres generaciones posteriores a él, su bisnieto vivirá en mejores condiciones sociales que las que él atravesó, y su sociedad actual capitaliza todo el trabajo por él generado.

Esto es el compromiso solidario y altruista llevado a su más alta expresión, que se trasluce de las enseñanzas de Confucio que bregaba a los gobernantes por este ideal: *“El objetivo del noble es la perfecta virtud a la que debe aspirar, es lo que Confucio llama el jen, que puede traducirse de diversos modos, pero cuyo significado se acerca bastante a lo que entendemos por “amor” en todo el amplio sentido cristiano del vocablo”*¹⁴. Y esta virtud también debe extenderse a los súbditos e instalar

esta concepción de vida como una regla social.

La universalidad del mundo budista asiático suma además, otro factor de interés que contribuye fuertemente a lo que habíamos mencionado con referencia a la falta de urgencia y de realización transgeneracional del mundo oriental y que no lo aporta el mundo confuciano chino y es la creencia en la reencarnación.

La ausencia de avances en el campo del conocimiento de las fuerzas motoras de la naturaleza que ayuden a mejorar la calidad de vida de las personas se explica en esta interpretación de la reencarnación. Kakasaheb Kálélkar, citado por Vallés, hindú y mano derecha de Mahatma Gandhi analiza esta visión de su religión y la critica amargamente diciendo:

Ahora me toca aclarar en que no estoy de acuerdo con los ortodoxos religiosos hindúes. Debemos investigar las causas de todo, y la ciencia ha avanzado admirablemente en tales inves-

¹³Grousset, Historia de Asia, p. 36.

¹⁴Tsui Chi, *Historia China y su antigua civilización*, p. 67.

tigaciones. No hemos de cesar hasta encontrar pruebas y demostraciones satisfactorias de los sucesos y fenómenos. Y es aquí donde nuestros devotos conservadores y rígidos creyentes no se molestan en investigar o buscar pruebas, sino que en cada caso, sencillamente, meten la reencarnación de por medio, y eso es todo. Yo no acepto un principio basado en la pereza. El principio de la reencarnación ha actuado como anestesia en la conciencia y la inteligencia de la sociedad. Ha impedido el progreso y las reformas y las mejoras. Y a eso me opongo¹⁵.

Los conceptos espirituales y filosóficos arraigados en Oriente, con fuerte hincapié en la meditación y en la vida interior en desprecio de lo externo y con un llamamiento a una constante superación espiritual mediante el ejercicio de las virtudes y de la vida ascética, hicieron que Asia se retraiga sobre sí misma y mire hacia dentro. Asia se concentró en su trascendencia espiritual antes que focalizarse en el mundo circundante, ello

explica en parte el porque del atraso en el dominio de los conocimientos que proveen las ciencias duras y su traslado a la técnica y mecanización.

Oriente no tenía necesidad de recrear ni modificar nada de su entorno. No veía necesidad de mejorar las circunstancias de su vida mundana porque lo que importaba era su espíritu. Debido a ello, los conocimientos teóricos del saber universal, que tal vez estaban presentes, no sufrieron el proceso de cuestionamiento para llegar a comprender de qué manera dichos conocimientos podían llegar a ser utilizados para darle mayor comodidad o menor esfuerzo al género humano.

El nombre asiático no reniega de su trabajo manual, ni de su sufrimiento físico que, por el contrario, constituye un vehículo para su elevación espiritual. Puede tranquila y resignadamente pasar su vida picando piedras en una mina de carbón sin verse en la disyuntiva de mejorar

su estándar laboral mediante la tecnificación mecánica. Es más, iría en contra de sus creencias, del saber milenario y de un inconsciente social fijado ya en su cultura. La atmósfera que esta concepción del Karma ha creado en la cultura y mentalidad de una gran parte de Oriente ha decidido influir para encontrar en ella el justificativo de gran parte del atraso material y la falta de voluntad en el descubrimiento de los «porqués» en el mundo material.

Esta concepción tiene un peligro, y no se puede decir que no esté presente en la India. La idea de que lo que me sucede en esta vida es el resultado de la anterior puede degenerar en un tipo de fatalismo que considera los fracasos y contrariedades de esta vida como inevitables castigos de desmanes de la anterior, castigos que hay que sufrir ahora con paciencia en vez de dificultades contra las que hay que luchar valientemente¹⁶.

Todo intento de cambio o ascenso social atraería el caos,

¹⁵Kálélkar profundiza este razonamiento al decir "Si una persona se porta de manera extraña, en vez de consultar a un psicólogo, se soluciona diciendo que son residuos de su encarnación anterior. Esta respuesta es pura pereza intelectual y negación del espíritu científico. Es, sencillamente, estupidez, y no tiene nada de fe religiosa. Y es lo mismo en política, sociología, ciencias de la conducta y todas las ciencias. Yo digo que hemos de investigar todos los elementos de nuestro tiempo y nuestra vida y escudriñar sus causas secretas. Solo después de tales investigaciones podemos entrar en el terreno de la reencarnación", Vallés, Los siete puentes, p. 35.

¹⁶ Vallés, Los siete puentes, p. 33.

por lo tanto, esto no resulta una prioridad para el hombre oriental. Como lo atestigua Grousset:

Entretanto, China se había ido distanciando del resto del mundo. En tiempos de los Ming, el genio chino, hasta entonces tan poderoso, se había replegado ya en sí mismo y como adormecido, en tanto que Europa, por el Renacimiento, los grandes descubrimientos y los comienzos del espíritu científico, se renovaba [...] China renunció definitivamente al esfuerzo de adaptación necesario. Cuando la revolución industrial del siglo XIX llegó a abastecer de instrumentos técnicos a Occidente, el Extremo Oriente se hallaba aún retrasado, en plena Edad Media¹⁷.

Pero, como habíamos mencionado al inicio, ahora Asia ha desafiado la hegemonía occidental y «la era de Vasco da Gama», como dice Cipolla, terminó. Oriente ha comenzado a ocupar puestos de poder y es líder de un cierto número de ellos. Sobre todo allí, donde

había fallado anteriormente, en el campo industrial y tecnológico. Invirtió el proceso que la había llevado al aislamiento y ha avanzado a lo largo del mismo camino que quinientos años antes Europa había comenzado a caminar.

CONCLUSIÓN

En esta búsqueda hemos tratado de dar respuesta a los distintos interrogantes que giraban como disparadores motivantes para indagar sobre esta temática y alcanzar una respuesta a nuestra pregunta inicial. En este camino, hemos podido responderla, explicando cuáles son las divergencias y las semejanzas

que tienen la visión oriental y occidental y el porqué del primado del oeste.

En este particular, hemos podido establecer que la renuncia de Oriente por los descubrimientos científicos y la renuencia al cambio constituyen los puntos en los que se dio el contraste fundamental, por los cuales se diferenció Europa de Asia.

En el hombre oriental prima un sentir de realización social que se ubica muy por encima del beneplácito individual, eso hace que se resigne al lugar que le toca ocupar dentro de la comunidad, ya que con ello trae la armonía a su en-



¹⁷Grousset, Historia de Asia, p. 92.



Esa tensión y búsqueda de sentido encuentran explicación en el vacío interior en que se sumió el hombre del oeste, a partir del momento en que desplazó

torno. De allí que su filosofía y espiritualidad lo conduzcan hacia una solidaridad generacional que busca la superación de las que vendrán por delante, además de darle primacía a la interioridad por sobre lo externo, a la paciencia por sobre la prisa, a centrarse en sí mismo por sobre lo externo.

Por otro lado, en Occidente observamos que el hombre se ha embarcado en una continua búsqueda de respuesta a los fenómenos que lo rodeaban, tratando de encontrarle un sentido a los acontecimientos que poblaban alrededor de él.

a Dios como centro de su vida y se colocó él mismo en ese sitio. Con esto, relegó felicidad para ir a buscarla en la satisfacción de las cosas. Esto le permitió el dominio de la naturaleza primero y le permitió el señorío del mundo después, pero le significó la pérdida de su paz interior, construyendo una sociedad antropocéntrica, lo que dio prioridad a lo individual por sobre lo colectivo, a la satisfacción personal por encima de la social. Esa búsqueda de satisfacción lo ha transformado en un ser focalizado en lo inmediato y en lo

mundano, donde la vida debe ser disfrutada aquí y ahora, sin pensar demasiado en las generaciones venideras y lo que hallarán de este mundo.

Sin embargo, en algunas oportunidades, es imposible sectorizar los enfoques de ciertos temas para concentrarnos en una arista determinada, debido, sobre todo, a la complejidad del asunto tratado o a la cerrada trama de interrelaciones con los diferentes campos. A pesar de ello, si nos focalizamos en una arista exclusiva desde el punto de vista de la defensa o militar, podemos observar que las «velas y cañones», elementos eminentemente tácticos que le dieron la victoria a Occidente —son la punta de la lanza final de un largo proceso anterior, la manifestación visible de todo un trasfondo cultural, que dejan en manifiesto lo errado que puede ser no considerar el factor cultural en el planeamiento militar, como ha quedado

tan dramáticamente demostrado en los conflictos inauguraron el siglo XXI, tanto en Afganistán, como en Irak. La cultura, la cosmovisión y la filosofía de vida, penetran todos los aspectos y los caracterizan particularmente y eclosionando de manera rotunda en aquella actividad cumbre de los fenómenos sociales, como es la guerra. Otro aspecto que rescatamos del caso que tratamos, es que no hay condena definitiva a un resultado del pasado. Porque aquellos as-

pectos en los que Oriente fue superado y significaron su dominación, han podido con el tiempo ser revertidos, y sin necesidad de una conversión de los aspectos fundamentales que conforman su identidad cultural. Oriente comenzó a progresar en el campo tecnológico, adoptando y copiando el mismo que Occidente, pero con su potencial humano y en recursos, logró posicionarse como el desafiante, como el posible hegemón en el futuro. Esto nos sirve para conocer los

aspectos fundamentales que conforman a los líderes del mundo actual, vislumbrar los aspectos que los conforman, caracterizan y que posibilitan el comprenderlos, ya que la relación con los mismos en el mundo actual es inevitable.

Cristian Darío Haller, Mayor de la FAA. Oficial de Estado Mayor. Licenciado en Sistemas Aéreos y Aeroespaciales, posee una Maestría en Estudios Internacionales Estratégicos Militares de la Universidad Roma Tre.



DE SOLFERINO AL PROTOCOLO V

Com. (R) Julio César ASTESANA

INTRODUCCIÓN

La República Argentina, a través de la ley 26.625 de agosto de 2010, adhirió al Protocolo V sobre restos de explosivos de guerra (REG), el cual fue ratificado en 2011 y entró en vigor el 7 de abril de 2012.

En su carácter vinculante, establece a partir de dicho momento obligaciones de cumplimiento, entre las cuales está la presentación de un *Informe*

Nacional en el mes de marzo de cada año, ante la sede de la ONU en Ginebra, hecho que Argentina viene cumpliendo por segundo año consecutivo en tiempo y forma.

Pero no es solamente el informe, sino su articulado, el cual contempla una serie de acciones a ser adoptadas por el Estado Parte que ameritan un conocimiento exhaustivo y un seguimiento dedicado, fundamentalmente por aquellos que más están involucrados,

tal es el caso de las *Fuerzas Armadas*, a través del Estado Mayor Conjunto y el Ministerio de Defensa.

De allí, la importancia de darle amplia difusión y preparar al personal para atender las obligaciones y/o recomendaciones que se desprenden del articulado de dicho Protocolo.

El presente artículo por tanto, mencionará escuetamente el largo y fructífero camino recorrido en cuanto a reglamentaciones internacionales tendientes a «regular la guerra» de alguna manera y a aliviar

la suerte de combatientes y de civiles por los efectos que ella produce.

También se desarrollarán brevemente los aspectos más importantes del Protocolo V (P.V), a saber: sus requisitos en general y la correspondencia con los formularios para llenar en el informe nacional, para luego esbozar algunas consideraciones a modo de conclusión.

ANTECEDENTES

El 24 de junio de 1859, en cercanías de la localidad de Solferino, en el norte de Italia, se produce una de las batallas, sino la más cruenta, al menos la más crudamente relatada. Se enfrentaron más de trescientos mil hombres; por un lado, las fuerzas aliadas francesas de Napoleón III y del reino de Cerdeña, comandadas por su rey Víctor Manuel II; y por el otro, las austriacas, lideradas por Francisco José I.

La línea de batalla tenía cinco leguas de extensión (25 km), y los combates duraron más de

quince horas.

En lo más enconado de la contienda, la tierra temblaba bajo un huracán de hierro, de azufre y de plomo cuyas mortíferas ráfagas barrían el suelo, y por todas partes, surcando los aires con furia, como relámpagos siempre letales, aludes de fuego acrecían el número de mártires en esta hecatombe humana.

El sol del día 25 alumbró uno de los más espantosos espectáculos que puedan ofrecerse a la imaginación.

Todo el campo de batalla está cubierto de cadáveres de hombres y de caballos; los caminos, las zanjas, los barrancos, los matorrales y los prados están sembrados de cuerpos muertos que, en los accesos a Solferino están, literalmente, amontonados. Campos destruidos, trigales y maizales tumbados, setos arrancados, huertos saqueados, aquí y allá, charcos de sangre. Los poblados están desiertos y son bien visibles las huellas de los estragos causados por

los mosquetes, la metralla, las bombas, las granadas y los obuses; paredes removidas y boqueteadas por balas de cañón, que han abierto grandes brechas; casas agujereadas, agrietadas, deterioradas; sus habitantes, que han pasado sin luz y sin víveres cerca de veinte horas en las bodegas, comienzan a salir; el estupor que se pinta en sus rostros demuestra el prolongado padecer al que se han visto sometidos. En las cercanías de Solferino, sobre todo en su cementerio, el suelo está cubierto de fusiles, mochilas, cartucheras, escudillas, morriones, cascos, kepis, gorras, cinturones, objetos, en fin, de toda índole, e incluso jirones de vestimenta con manchas de sangre, así como trozos de armas rotas.¹

Las bajas entre ambos bandos fueron de 6000 muertos y más de 40.000 heridos. Enorme cantidad de estos últimos, no pudieron sobrevivir luego de la batalla; y el número de mutilados fue escalofriante.²

Con notorio detalle, los even-

¹ Henry Dunant, D., *Recuerdos de Solferino*. (Ginebra, 1982), 31/12/1982, [captura 23 de abril de 2014], disponible en <http://www.icrc.org/spa/resources/documents/publication/p0361.htm>

² Henry Dunant, D., *Recuerdos de Solferino*. (Ginebra, 1982), 31/12/1982, [captura 23 de abril de 2014], disponible en <http://www.icrc.org/spa/resources/documents/publication/p0361.htm>

tos fueron relatados por Henry Dunant en su libro *Recuerdos de Solferino*, publicado en 1862. Fue el puntapié inicial para la creación en 1863 de la Cruz Roja Internacional y el elemento motivador de lo que hoy llamamos Derecho Internacional Humanitario.

En el transcurso del año 1864, el Consejo Federal suizo reunió una Conferencia Diplomática en Ginebra, en la que participaron delegados plenipotenciarios de 16 países, los cuales redactaron el «**Convenio de Ginebra para mejorar la suerte que corren los militares heridos de los ejércitos en campaña**», firmado el 22 de agosto del mismo año y ratificado en el transcurso de los años siguientes por la casi totalidad de los Estados.

A este le suceden los Convenios de Ginebra de 1929; más tarde los que hoy constituyen perfeccionados la normativa básica del DIH, los cuatro Convenios de Ginebra de 1949 y sus tres Protocolos Adicionales.³

No obstante los progresos observados, los Estados Parte coinciden en la necesidad de abordar aspectos más específicos, y es así que luego de arduas negociaciones, el 10 de octubre de 1980 se adopta la Convención sobre Ciertas Armas Convencionales (CCW) y sus tres primeros protocolos, los cuales entraron en vigor en diciembre de 1983. El propósito de dicha Convención es *prohibir o restringir el uso de tipos específicos de armas que puedan ser consideradas causantes de innecesario o injustificable sufrimiento a los combatientes o afectar a civiles en forma indiscriminada*.

En el año 1996 y 1998 respectivamente se incorporan los protocolos: II enmendado y el protocolo IV; en el año 2004 se enmienda el artículo 1 de la convención ampliando su alcance a conflicto no internacional y durante el año 2006 entra en vigor el último protocolo, objeto de este artículo, el Protocolo V.⁴

Un simple diagrama del contenido de la CCW se expone como Figura 1.

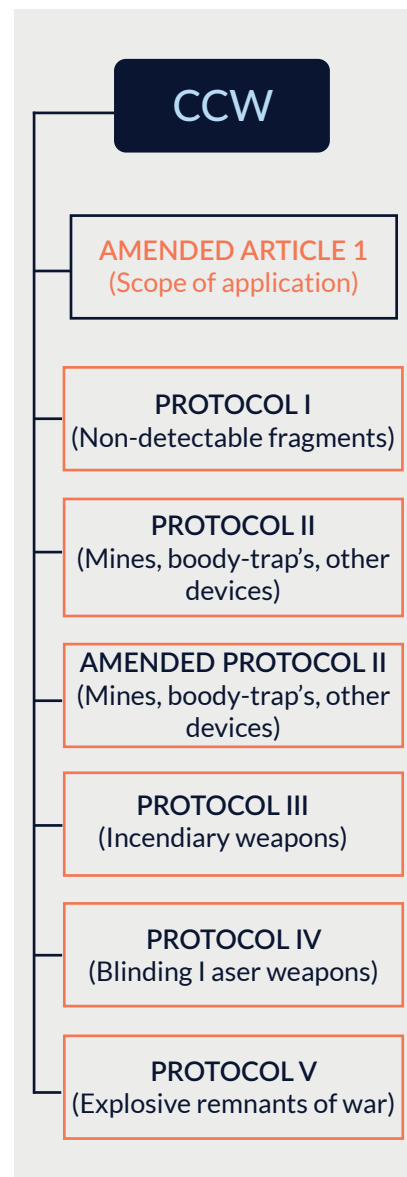


Figura 1.

³ Profesor Hans Haug, *Recuerdos de Solferino*. (Berna. ICRC, Suiza), [captura 22/04/2014], disponible en <http://www.icrc.org/spa/resources/documents/publication/p0361.htm>

⁴ Louis Maresca, "Un nuevo protocolo sobre los restos explosivos de guerra: antecedente y negociación del Protocolo V de la Convención de 1980 sobre ciertas armas convencionales", *Revista Internacional de la Cruz Roja*, (Ginebra, Suiza), 31/12/2004, [captura 23/04/2014], disponible en: <http://www.icrc.org/spa/resources/documents/misc/6ajpn8.htm>

PROTOCOLO V: GENERALIDADES

Casi todos los conflictos dejan ingentes cantidades de restos de explosivos de guerra. Artefactos que fueron disparados, lanzados desde el aire o de otros modos durante las hostilidades, pero que no explotaron, o los que fueron abandonados por los contendientes en el campo de batalla, entre las cuales podemos mencionar los proyectiles de artillería, de mortero, bombas, submunicaciones de bombas racimo, misiles, etcétera. Son un peligro persistente y representan una amenaza mortal que hiere o mutila a gran cantidad de hombres, mujeres y niños que los manipulan, voluntaria o involuntariamente después de terminados los conflictos. Su remoción suele llevar años y hasta décadas, lo cual obstaculiza la reconstrucción, circulación, agricultura y vida normal de poblaciones en vastas zonas del planeta.⁵

Basta mencionar como ejemplo lo expuesto por el repre-



sentante de Laos, en la 7.ª conferencia de expertos sobre el Protocolo V, entre el 10 y 11 de abril de 2013, llevada a cabo en la sede de la ONU en Ginebra:

Nuestro país fue durante mucho tiempo un campo de batalla, muchas de las 17 provincias están contaminadas con REG. Durante el año 2012 se limpiaron 5603 ha, de las cuales 4700 ha destinadas a agricultura y 700 ha para otros fines. Se calculan 81.000 artefactos sin detonar, cuya ubicación en el año 1997 representaban 87.000 km² en 14 provincias, y el 25 % de las aldeas tenían artefactos sin estallar, siendo las mas comunes las del tipo racimo...

Como iniciativa del Comité Internacional de la Cruz Roja

(CICR), el Protocolo V fue negociado por el GGE (Grupo de Expertos Gubernamentales) durante 2002 - 2003 y adoptado en la Reunión de Estados Parte (APC) en noviembre de 2003. Tal como se mencionó anteriormente, entró en vigor el 12 de noviembre de 2006, luego de que veinte Estados Parte depositaran su Instrumento de Ratificación. A la fecha cuenta con la adhesión de más de 90 estados, que siguen el firme objetivo de su “universalización”.⁶

El Protocolo V consta de un preámbulo y de los siguientes 11 artículos⁷:

El artículo 1.º, establece que el presente Protocolo se apli-

⁵Louis Maresca, “Un nuevo protocolo sobre los restos explosivos de guerra: antecedente y negociación del Protocolo V de la Convención de 1980 sobre ciertas armas convencionales”, *Revista Internacional de la Cruz Roja*, (Ginebra, Suiza), 31/12/2004, [captura 23/04/2014], disponible en <http://www.icrc.org/spa/resources/documents/misc/6ajpn8.htm>

⁶Louis Maresca, “Un nuevo protocolo sobre los restos explosivos de guerra: antecedente y negociación del Protocolo V de la Convención de 1980 sobre ciertas armas convencionales”, *Revista Internacional de la Cruz Roja*, (Ginebra, Suiza), 31/12/2004, [captura 23/04/2014], disponible en <http://www.icrc.org/spa/resources/documents/misc/6ajpn8.htm>

⁷Oficina de Naciones Unidas, Ginebra, *Disarmament in Geneva*, [captura 24/04/2014], disponible en <http://www.unog.ch/disarmament/protocol V>



cará a los REG en el territorio de las APC, incluidas las aguas interiores, después de los conflictos, sean estos de carácter internacional o no internacional.

El artículo 2.º contempla las definiciones de artefactos explosivos, artefactos sin estallar, artefactos abandonados, restos de explosivos de guerra y restos explosivos de guerra existentes.

El artículo 3.º se refiere a las disposiciones necesarias luego de finalizado un conflicto, para la limpieza, remoción o destrucción de los REG. Asimismo, establece lo siguiente:

Cuando el usuario de artefactos explosivos que se hayan convertido en REG no ejerza el control del territorio, tras el cese de hostilidades activas, cuando sea posible, proporcionará asistencia técnica, finan-

ciera, material y de recursos humanos, ya sea bilateralmente o por vía de una tercera parte... (la ONU por ejemplo).

El artículo 4.º hace referencia al registro, conservación y transmisión de la información sobre el empleo o el abandono de artefactos explosivos en la medida de lo posible y viable.

Los artículos 5.º y 6.º se refieren a las medidas y precauciones que hay que adoptar para proteger a la población civil y a las misiones y organizaciones humanitarias respecto de los REG.

El Protocolo contiene dos artículos sobre asistencia y cooperación. El artículo 7.º comprende la asistencia que se presta a las APC para afrontar los problemas de los REG existentes antes de su adhesión al Protocolo. El artículo 8.º aborda la problemática después de entrada en vigor del Protocolo, en donde se resalta la importancia de la cooperación entre las APC.

En el artículo 9.º se alienta a cada APC a que adopte me-

didas preventivas de carácter genérico para reducir al mínimo la existencia de REG. Estas medidas comprenden una serie de actividades que se han de emprender antes de utilizar artefactos explosivos, para garantizar que funcionen según lo previsto. En tal sentido, se agrega un Anexo Técnico, como recomendación, sin carácter vinculante, sobre normas para la fabricación, almacenamiento, transporte y manipulación de munición, así como para la formación del personal en estos aspectos.

El artículo 10.^o se refiere al compromiso de las APC a consultarse y cooperar entre sí a los fines de la aplicación del Protocolo.

Por último, el artículo 11.^o, «cumplimiento», establece que cada APC *“exigirá que sus Fuerzas Armadas y los organismos competentes dicten las instrucciones y establezcan los métodos operacionales pertinentes y que su personal reciba formación respecto al presente Protocolo”*.

INFORME NACIONAL

De conformidad con el artículo 10, párrafo 2 b) del Protocolo V, las APC presentarán un Informe Nacional que responderá a la guía de formularios aprobados por la Primera Conferencia de las APC el 5 de noviembre de 2007, que se detallan a continuación:⁸

Formulario A: Medidas adoptadas para aplicar el artículo

3 del Protocolo: Limpieza, remoción o destrucción de los restos explosivos de guerra.

Formulario B: Medidas adoptadas para aplicar el artículo 4 del Protocolo: Registro, conservación y transmisión de la información.

Formulario C: Medidas adoptadas para aplicar el artículo 5 del Protocolo: Otras precauciones para la protección de la población civil.

Formulario D: Medidas adoptadas para aplicar el artículo 6 del Protocolo: Disposiciones para la protección de las víctimas y organizaciones humanitarias.

Formulario E: Medidas adoptadas para aplicar el artículo 7 del Protocolo: Asistencia respecto de los REG existentes.

Formulario F: Medidas adoptadas para aplicar el artículo 8 del Protocolo: Cooperación y asistencia.

Formulario G: Medidas adoptadas para aplicar el artículo 9 del Protocolo: Medidas preventivas de carácter genérico.

Formulario H: Medidas adoptadas para aplicar el artículo 11 del Protocolo: Cumplimiento.



⁸ Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, *Disarmament, Protocolo V National reporting*, [captura 24/04/2014], disponible en <http://unog.ch/80256EE600585943/%28httpPages%29/C94A2E8E4FB1EF52C12574080055C8CB?OpenDocument>

Formulario I: Otros asuntos pertinentes.

Los informes de cada país son publicados en el sitio web, por la oficina de Asuntos de Desarrollo de las Naciones Unidas en Ginebra y pueden ser consultados públicamente por cualquier ciudadano del mundo con acceso a Internet.

En tal sentido, Argentina pre-



sentó su primer informe en octubre de 2012, consta de 20 páginas, incluida la nota de elevación, con un nivel de detalle bastante exhaustivo, dentro del cual merece destacarse lo expuesto en el Formulario A.⁹

“La República Argentina manifiesta que en su territorio, en las Islas Malvinas, existen remanentes explosivos de guerra”.

Debido a que esa parte del territorio argentino se encuentra sometida a la ocupación ilegal del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la República Argentina se ve impedida de hecho de acceder a esos remanentes explosivos de guerra a fin de su remoción y destrucción.

“No existen Restos Explosivos de Guerra producidos por armas de la Fuerzas Armadas Argentinas en territorio bajo control del Gobierno Nacional”.

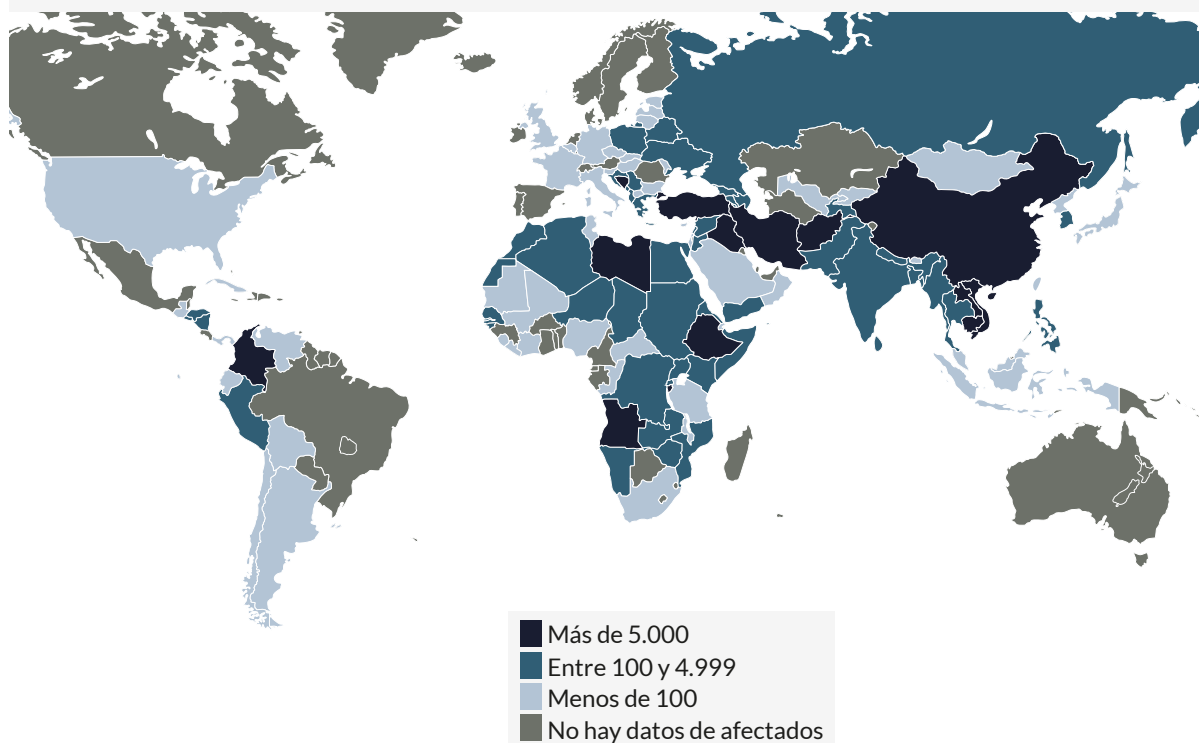
CONCLUSIÓN

La República Argentina evidencia su compromiso con el respeto del Derecho Internacional Humanitario en defensa y protección de las vidas humanas, a través de la adhesión a diferentes Tratados, Convenciones y Protocolos, siendo el último el Protocolo V, sobre el cual el gobierno argentino no puede considerarse ajeno, no solo porque sus requisitos exigen medidas preventivas para adoptar en tiempo de paz, sino más aún con el hecho de la declaración taxativa del país, en la que reconoce en su territorio – no controlado– la existencia de REG, por lo que quedamos expuestos a un eventual requerimiento de asistencia (personal, técnica, económica) para su identificación, remoción o destrucción (Ver artículo 7.º y 8.º).

Debemos tener en cuenta asimismo, en lo que atañe a las

⁹ Oficina de Naciones Unidas en Ginebra: *Disarmament, Protocolo V data base*, [captura 24/04/2014], disponible en <http://unog.ch/80256EE600585943/%28httpPages%29/B84B4C205835421DC12574230039C42E?OpenDocument>

AFFECTADOS POR EFECTO DE MINAS, REMANENTES DE EXPLOSIVOS DE GUERRA Y MUNICIÓN RACIMO.



Fuerzas Armadas, lo estipulado por el Artículo 11 del Protocolo, «Cumplimiento», citado en el articulado en páginas precedentes.

Es por lo tanto, que todas las organizaciones del Estado que entiendan e intervengan en la materia deberían adoptar las medidas pertinentes para permitir la estandarización de procedimientos, metodologías de registros, capacitación del personal, asignación crediticia y dar amplia difu-

sión para optimizar el nivel de idoneidad profesional que requiere el cumplimiento del citado PROTOCOLO V.

Julio César Astesana, Comodoro (R) de la FAA. Oficial de Estado Mayor. Licenciado en Sistemas Aéreos y Aeroespaciales, cursó la Maestría en RR II en la Universidad del Salvador. Entre enero de 2005 y febrero de 2006 se desempeñó como Jefe del Hospital Militar Reubicable en MINUSTAH, HAITI. Ejerció el cargo de Director de Operaciones Mantenimiento de Paz de la FAA. Integró, durante tres años, la comisión de CCW (Ciertas Armas Convencionales) en el Ministerio de Defensa, participando en numerosas reuniones de la CCW en Ginebra, Suiza. Expositor en los diferentes cursos de la Escuela Superior de Guerra Aérea sobre Protocolo V.

ACTIVIDADES institucionales

Cambio de autoridades de la ESGA

El pasado 5 de febrero se realizó en las instalaciones del Centro Educativo de las Fuerzas Armadas, una ceremonia con motivo de la **Puesta en Funciones del Nuevo Director de la Escuela Superior de Guerra Aérea**, Comodoro D. Fabián Edgardo COSTANZI. Dicho evento estuvo presidido por el Brigadier VGM D. Enrique Víctor AMREIN.

Durante la ceremonia, el Director General de Educación pronunció la fórmula de rigor correspondiente, mediante la cual efectivizó al nuevo Director en su cargo. A continuación el Comodoro COSTANZI entregó al Comodoro Mayor COLAIZZO la banderola que representa su paso por la Escuela y pronunció unas palabras alusivas.

Finalmente, se invitó a los presentes a participar de un ágape en las instalaciones del Salón Campos. En él, los Directores de las otras Escuelas de Guerra integrantes del CEFFAA entregaron presentes de cortesía y camaradería al Comodoro Mayor COLAIZZO.

Al día siguiente, se realizó la **puesta en funciones del nuevo Subdirector de la ESGA**, Comodoro D. Claudio Daniel SALABERRY en una formación interna con los alumnos del Curso de Comando y Estado Mayor.

De esta manera, y junto a la llegada del Comodoro D. Carlos Luis YEDRO como Secretario Académico quedaron conformadas las nuevas autoridades de nuestra Escuela.



Aniversario Independencia República Dominicana

Con el fin de resaltar aquellos hechos trascendentales y simbólicos de los países amigos con los cuales nos unen vínculos de fraternidad y confianza, y que año tras año nos confían a sus oficiales para perfeccionarse con nosotros, el pasado viernes 27 de febrero se conmemoró un nuevo aniversario de la Independencia de la República Dominicana. Para ello, se realizó una sencilla ceremonia en el Aula Magna del Centro Educativo de las Fuerzas Armadas donde estuvieron presentes los alumnos del curso de Comando y Estado Mayor, las autoridades de la Escuela Superior de Guerra Aérea y una representación de veinte alumnos de la Escuela de Guerra Naval.

Durante el acto, el cursante dominicano que nos acompaña este año, Mayor Paracaidista Pedro José VENTURA CHANG, leyó unas palabras alusivas a la fecha mientras se proyectaba en pantalla una presentación con imágenes representativas de la gesta independentista de la tierra dominicana.



LIBROS

recomendados

Los siguientes libros fueron recientemente adquiridos por la Escuela Superior de Guerra Aérea y están a disposición en la biblioteca “Vicecomodoro Juan Rawson Bustamante”, que depende del Centro Educativo de las Fuerzas Armadas.

CIBERSECURITY AND CIBERWAR

Por P.W. Singer & Allan Friedman

Nos llega en idioma fácil y accesible, ilustrado con interesantes anécdotas, ejemplos que fundamentan y dan trascendencia a las conclusiones presentadas en un tema tan actual, como es el de la seguridad informática.

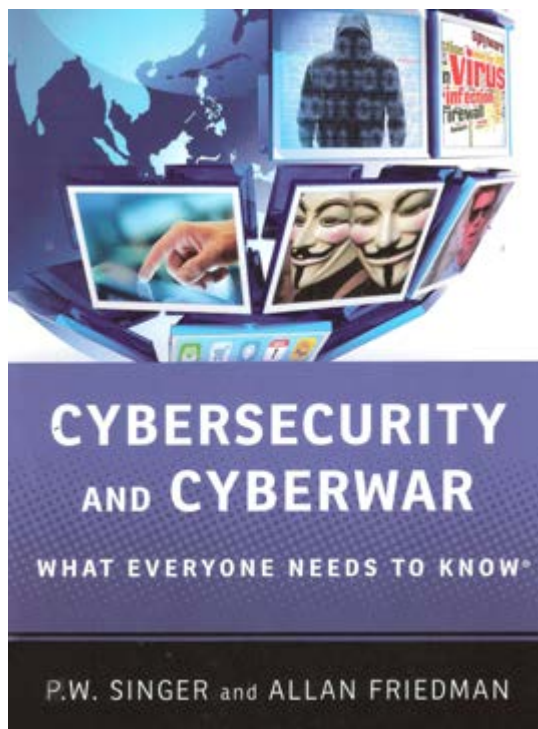
Ambos autores coinciden en la falta de conocimientos e inocencia en los procedimientos que requiere esta herramienta esencial por parte de las altas esferas de la conducción político gubernamental en los Estados Unidos de Norteamérica.

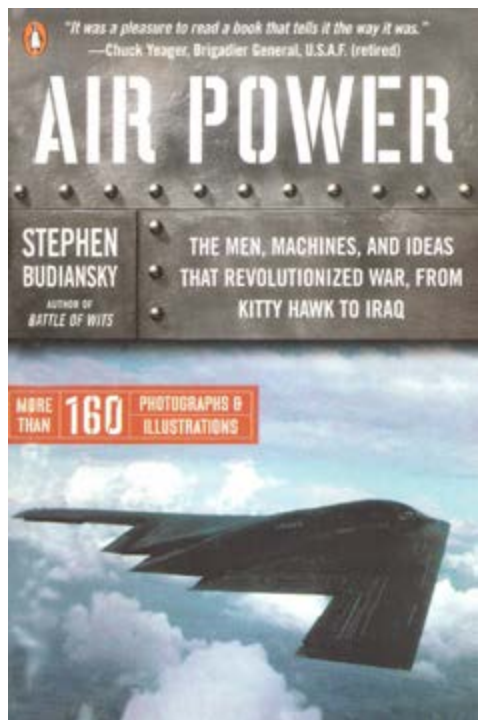
A su vez señalan con profesional criterio, la falta de legislación que penalice efectiva y rigurosamente los ataques por esta vía tan sensible a los archivos de la conducción estratégica de los líderes del mundo.

Allan Friedman imagina para el futuro cercano las consecuencias del caso SNOWDEN y las desesperadas medidas que se están tomando para intentar prevenir estos desastres cibernéticos que penalizan, de alguna manera, la libertad de acción de estas sensibles áreas.

Los autores señalan de forma inteligente cuáles serían los verdaderos riesgos y otros aspectos, que en realidad, tienen características fantásticas, con lo que tratan de demarcar científicamente el área de peligros.

Texto inglés / 306 páginas





AIR POWER

Por Stephen Budiansky

Escritor también del muy difundido libro “Battle of the witts”, es un brillante analista y especialista en tecnología militar de última generación, particularmente en lo que se re-

fiere a armamento «inteligente», que nos entrega esta publicación con un pormenorizado estudio sobre la evolución del poder aéreo desde su revolucionaria aparición hasta la guerra del Golfo Pérsico.

Columnista del U.S. News&World Report, también del Washington Post y del New York Times, nos describe profesionalmente cómo los diseñadores de material de vuelo se fueron esforzando para superar las capacidades requeridas para el cumplimiento de las exigencias de la misión, a través de los jóvenes años en el empleo de la aeronáutica de combate. Señala cómo se mejoró la seguridad, la precisión, la capacidad portante, la velocidad y la versatilidad y la profundidad en los ataques, los cuales fueron los requisitos para perfeccionar, buscando siempre ser el factor determinante en la batalla.

Abarca el periodo que él llama “el año de los milagros” (hermanos Wright, 17 de diciembre de 1903) hasta la actual época de los drones.

Texto en inglés / 518 páginas

LAS 21 LEYES IRREFUTABLES DEL LIDERAZGO

Por John C. Maxwell

El autor de este “best seller” es escritor habitual del New York Times, del Wall Street Journal y del Business Week, lo cual certifica la predilección por estos temas en determinados ámbitos de conducción, como ser el político, militar, comercial y cultural.

Adopta las características atrapantes de otras recomendables publicaciones ya conocidas, como las “48 leyes del Poder”, de Robert Greene y Jost Elffers o “Las 33 estrategias de la Guerra”, también de Greene. En este caso, nuestro autor se refiere a aquellas personas que necesitan las herramientas del liderazgo o precisan identificar a los que potencialmente tengan estas virtudes, para el éxito de sus emprendimientos.

Maxwell es, sin dudar, un reconocido experto en la materia a escala mundial, supera los tres millones de lectores en Estados Unidos de Norteamérica, lugar donde a estos temas le dan una importancia central para cualquier actividad en la que intervengan las personas organizadas detrás de una misión.

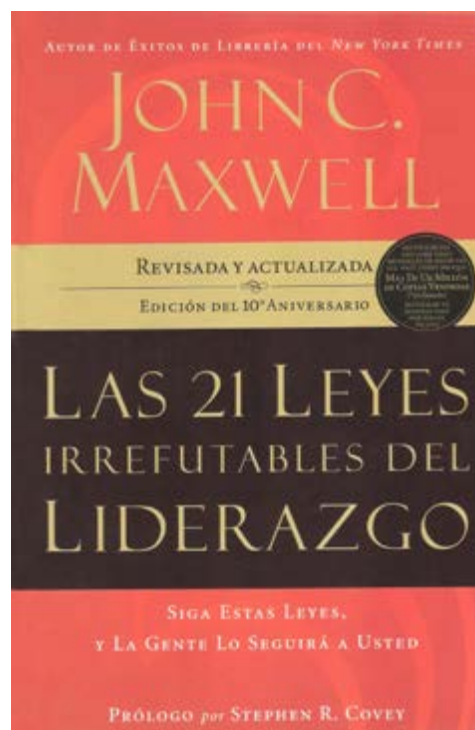
Describe cada una de las características, cada una de las virtudes que debería poseer quien busque ser líder en cualquier actividad. Esgrime con magistral pluma cómo se pueden pulir las potencialidades para intentar alcanzar la excelencia necesaria de un guía reconocido.

Ejemplifica sus postulados desgranando virtudes y defectos, por corregir, de personalidades conocidas de la historia universal.

Pone al alcance del lector herramientas de evaluación para reconocer aptitudes y habilidades, así como también las imperfecciones del personal puesto a consideración y ejercicios para aquellos que se preparan para la conducción, detalles de capacidades y características por desarrollar, por aquellos que se encaminen en búsqueda de este don siempre pulible: el liderazgo.

Prologado por Stephen Covey, esta es una edición revisada y actualizada que celebra su décimo aniversario.

Texto en español / 335 páginas



WHY THE AIR FORCES FAIL

(Ed.) Por R. Higham &
S. J. Harris

Interesante recorrido cronológico de los empleos del poder aéreo para la resolución de conflictos bélicos a través de la reciente historia, las causas de sus éxitos y sus derrotas.

Los autores opinan sobre cuáles fueron los errores en la utilización del medio más moderno, el aire.

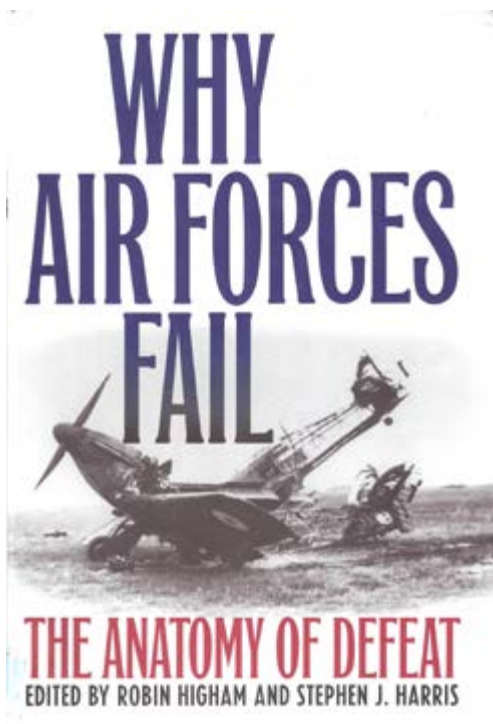
Explican el empleo operativo en combate del avión durante los acontecimientos de la invasión a Polonia en 1939, Francia desde 1933 hasta 1940, en la Guerra Árabe Israelí, la Luftwaffe desde 1935 hasta 1945, etc., y en el Capítulo 8 presenta un análisis del enfrentamiento de la Fuerza Aérea Argentina contra la Royal Air Force en la batalla por la recuperación de la soberanía en nuestras Islas Malvinas, Sándwich del Sur, Orcadas y su proyección a la Antártida Argentina.

Los editores acercan la opinión al lector de quienes ellos consideran especialistas en la materia; en el caso de Malvinas es Rene de la Pedraja quien profundiza y señala aspectos especiales que distinguen a la aviación del resto de las armas dignos de tener en cuenta. Para ello recomiendan leer

a B.H. Andrada "Guerra Aérea en Malvinas" (Buenos Aires Emece Editores, 1983); Comisión Rattembach "Investigación Confidencial sobre la Conducción política y estratégica militar de la Fuerzas Armadas Argentinas en la Guerra de Malvinas" (Buenos Aires, Ediciones Fin de Siglo, 2000); al Sr. Comodoro Pablo Carballo "Halcones sobre Malvinas" (Buenos Aires, Ediciones Cruzamonte, 1985), al Comodoro Pio Matazzi, "Probado en Combate", ed. (Buenos Aires, Editorial Halcón del Cielo, 1994); al Comodoro Rubén Moro, "The History of the South Atlantic Conflict" (New York Praeger, 1989), entre otros importantes autores.

Se informa a los lectores que casi todos los títulos recomendados por este autor norteamericano, se encuentran a disposición en nuestra Biblioteca de la Escuela Superior de Guerra Aérea.

Texto en inglés / 382 páginas



IN MEMORIAM

DEL Dr. ANÍBAL D'ANGELO RODRÍGUEZ

El sábado 21 de febrero de 2015, recibimos la dolorosa noticia del fallecimiento de quien fuera por más de treinta años un profesor insigne de la Escuela Superior de Guerra Aérea, el Doctor Aníbal D'Angelo Rodríguez, cuya generosidad intelectual y jerarquía sapiencial, prodigó a través de su incansable actividad docente, realzando al claustro de este Instituto.

Su entrañable condición de patriota consustanciado y comprometido con la misión de la Fuerza Aérea en el servicio de la Defensa, acrisoló en su larga trayectoria el respeto, la admiración y el aprecio de alumnos, colegas y superiores. Fuese en la cátedra, Fundamentos Sociopolíticos o Análisis de la Realidad Contemporánea, en conferencias o artículos de la RESGA, su vibrante condición de maestro convocaba siempre a la altura y profundidad de su enseñanza, que aún evocan y añoran cuantos han tenido el privilegio de su trato.

Su incondicional amor a la verdad y el bien del servicio a Dios y a la Patria, que él supo asumir tan dignamente, nos deja como heredad la exigencia de estar a la altura de su magisterio.

Encomendamos a la Virgen de Loreto, Nuestra Patrona, asista a su familia en esta dolorosa circunstancia, y al Señor de los Ejércitos reciba su alma y brille para él la luz que no tiene fin.

DEL COMODORO (R) FRANCO RODRIGO

Ante el fallecimiento del Sr. Comodoro (R) Franco Rodrigo, ocurrido el 8 de febrero de 2015, la Escuela Superior de Guerra Aérea, por este medio, cumple en recordar a quien fuera durante veinte años Jefe del Gabinete de Geopolítica y Estrategia y Profesor Titular de Estrategia Básica y Contemporánea.

Integrante de la promoción catorce de la Fuerza, la primera de ingreso aeronáutico, estuvo al servicio de la Institución, en actividad y retiro, por más de medio siglo.

El destacadísimo nivel intelectual, la hidalguía Militar, la ponderada conducción en la actividad profesional dejó siempre huella de su paso, tanto en la Fuerza, dirigiendo unidades y organismos, como en el Estado Mayor Conjunto, del cual fuera Secretario General.

En retiro de la actividad militar, pero firme en su vocación de servicio, ejerció la docencia, gran parte en nuestro Instituto, fundó Centros de Estudios Estratégicos e impartió los conocimientos estratégicos en distintos ámbitos de las Fuerzas Armadas y de la Defensa.

En el recuerdo y despedida del Com. Franco Rodrigo, Soldado de Dios y de la Patria, una oración por el descanso de su alma en la vuelta a los brazos del Padre.



